

RAPORT ROCZNY 2012



Bezpieczeństwo, Porządek, Zaufanie

Bochnia 15 stycznia 2013 r.

Szanowni Państwo,

Straż Miejska w Bochni po raz kolejny oddaje w państwa ręce raport z działalności za miniony rok, który również przedstawia sytuację dotyczącą ilości nieprawidłowości jakie zostały ujawnione przez Straż Miejską. Jesteśmy przekonani, że tylko rzetelne i transparentne informowanie o naszej działalności oraz pełna oddania i zaangażowania praca zaskarbi nam Państwa szacunek i uznanie.

Miniony – 2012 rok był, zarówno dla mnie jak też dla całej Straży Miejskiej, okresem wyťažonej pracy na rzecz poprawy porządku i spokoju publicznego, która służyć ma wszystkim mieszkańcom miasta Bochni.

Nie jest możliwym by w kilku słowach opisać cały rok pracy, dlatego też pozwolę sobie zwrócić uwagę na kilka – szczególnie ważnych aspektów naszej pracy.

Niniejsze opracowanie pozwoli poznać zakres spraw jakimi co dzień zajmuje się Straż Miejska dla poprawy poczucia bezpieczeństwa mieszkańców z uwzględnieniem najczęściej popełnianych wykroczeń. W zależności od realnego zapotrzebowania na usługi świadczone przez Straż Miejską dla mieszkańców, jesteśmy w stanie ocenić co jest największym problemem, co budzi społeczne niezadowolenie.

Analizując działania Straży Miejskiej, należy wskazać iż z roku na rok rośnie liczba sytuacji, w których jesteśmy proszeni przez Państwa o pomoc, radę i interwencję. Każdy taki przypadek powoduje, że umacnia się w nas przekonanie o Państwa zaufaniu do naszej formacji. Współpraca z mieszkańcami miasta była, jest i będzie z całą pewnością jednym z głównych priorytetów jakie przyświecają nam w codziennej pracy.

Przekonany jestem, iż dalsza codzienna praca na rzecz poprawy bezpieczeństwa, porządku i czystości, pozwoli zasłużyć nam na jeszcze większe zaufanie z Państwa strony.

Z wyrazami szacunku

Komendant Straży Miejskiej Miasta Bochni

Krzysztof Tomasik

1 Zadania, kierunki, formy działalności Straży Miejskiej

Straż Miejska Miasta w Bochni jako samorządowa, umundurowana formacja powołana została do ochrony spokoju i porządku publicznego Zarządzeniem Burmistrza Miasta Bochni z dnia 13 marca 1992 r. Na chwilę obecną najważniejszym aktem prawa regulującym działalność Straży Miejskiej jest nowelizacja ustawy o strażach gminnych obowiązująca od 24 grudnia 2009 r. oraz równoległe funkcjonujące rozporządzenia i akty prawa miejscowego które wyznaczają szczegółowe kompetencje naszej jednostki. Zgodnie z tymi dokumentami do priorytetowych zadań realizowanych przez Straż Miejską należały przede wszystkim:

- ochronna – zapewnienie bezpieczeństwa i spokoju na terenie miasta,
- porządkowa – egzekwowanie przestrzegania przez społeczność lokalną prawa w zakresie
- czystości i porządku publicznego,
- prewencyjna – patrol ulic, osiedli jak również realizacja zgłaszanych interwencji,
- profilaktyczna – zapobieganie przestępstwom, wykroczeniom oraz zjawiskom kryminogennym, prowadzenie profilaktyki wychowawczej wśród dzieci i młodzieży,
- społeczno-administracyjna – współdziałanie w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego wraz z organami samorządowymi i organizacjami społecznymi.

Założenia przyjęte do realizacji miały przede wszystkim:

- poprawić poczucie bezpieczeństwa mieszkańców i turystów,
- podejmować inicjatywy na rzecz poprawy spokoju i porządku publicznego,
- zwiększać ilość działań prewencyjnych i restrykcyjnych,
- zwiększyć otwartość na potrzeby mieszkańców,
- podnieść jakość realizowanych zadań,

W 2012 roku tak jak i w latach ubiegłych Straż Miejska pracowała nad poprawą wśród społeczności lokalnej własnego wizerunku i wiarygodności tak by zwiększyć zaufanie do instytucji Straży Miejskiej.

Proces budowania właściwego wizerunku i zaufania do Straży Miejskiej prowadzony był na dwóch płaszczyznach tj. zewnętrznej i wewnętrznej. W otoczeniu zewnętrznym wprowadzono kilka nowych rozwiązań organizacyjnych zwiększających efektywność i jakość wykonywanych prac. W płaszczyźnie wewnętrznej ważnym było skoncentrowanie nacisku na właściwą postawę

funkcjonariuszy tj. przestrzeganie zasad pełnienia służby oraz podejmowania interwencji, kultura osobista, uprzejmość, zrozumienie, pomoc oraz informowanie.

W dużym stopniu kontynuowana była działalność edukacyjno-profilaktyczna, która okazała się być wielce korzystna a jej skutki pozwoliły na nawiązanie współpracy z wieloma podmiotami zajmującymi się wychowaniem dzieci, młodzieży i co ważne gruntuje to wizerunek Straży Miejskiej jako struktury dbającej o kształtowanie właściwych form i postaw obywatelskiej odpowiedzialności jak i bliskiej mieszkańcom Bochni.

Podstawową formą działania Straży jest zapobieganie i odpowiednia reakcja na wykroczenia – zarówno ujawnione przez samych funkcjonariuszy w trakcie codziennej służby, jak i też zgłoszone przez mieszkańców Bochni.

Nasilenie działań prewencyjnych we wszystkich dzielnicach Miasta, wzmożone kontrole miejsc zagrożonych występowaniem zjawisk niepożądanych, kontakty z mediami, to niektóre czynniki które przelożyły się na liczbę przyjętych zgłoszeń przez dyżurnych straży. Dla celów poprawy jakości wykonywanych czynności, zadbano również profesjonalne przyjmowanie przez dyżurnych zawiadomień o wykroczeniach, w tym naruszeniach porządku publicznego, zachowaniach i czynach patologicznych. Systematycznie usprawniane są metody udzielania wsparcia na każde zawiadomienie (min. udzielenie porady, interwencja, pomoc w sporządzeniu pism i wniosków) oraz przestrzegany jest jednolity wzór postępowania dyżurnych jednostki przy przyjmowaniu zgłoszeń.

Zgłaszane interwencje do Straży Miejskiej w 2012 roku.

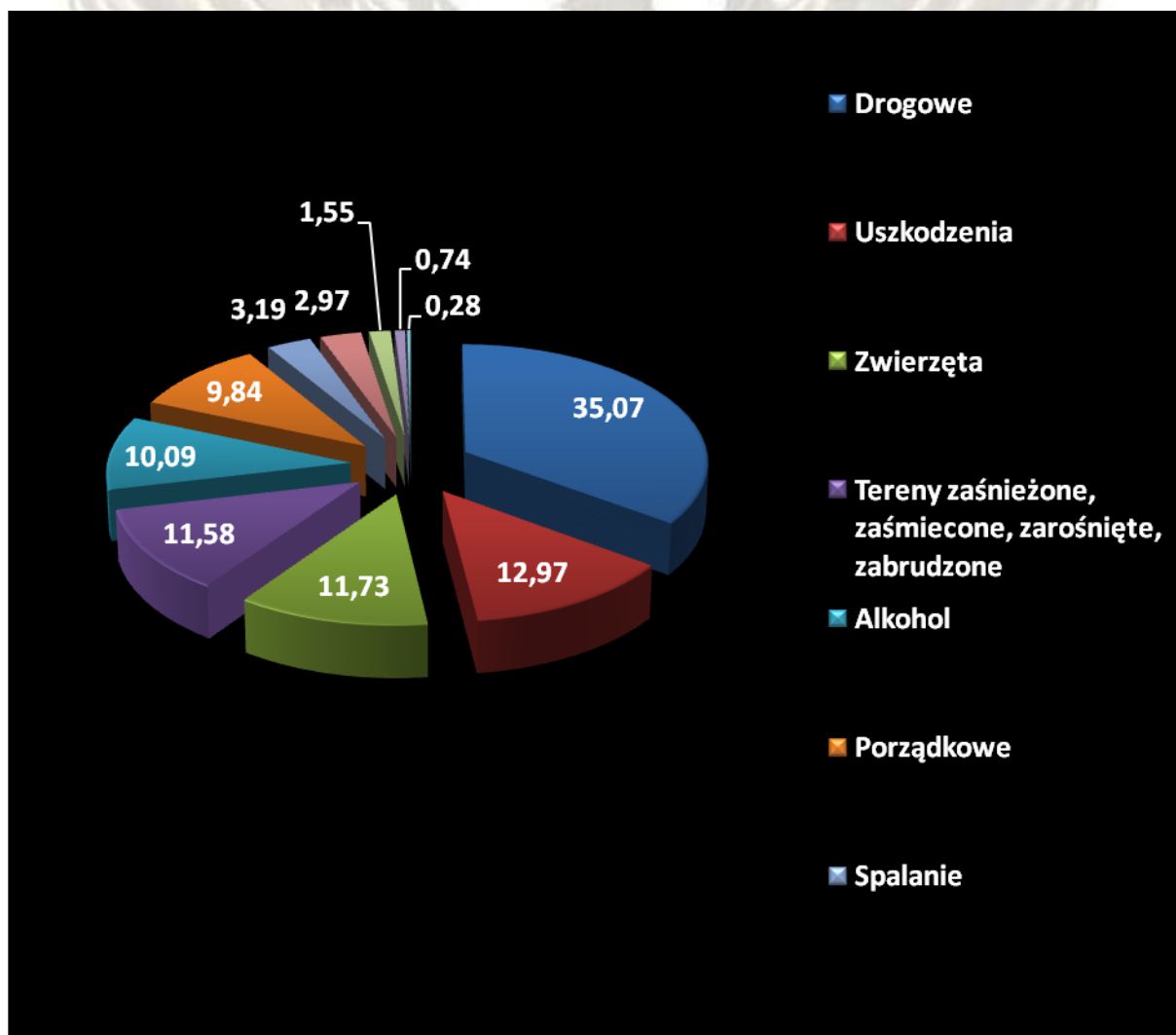
W okresie ostatniego 2012 roku do Straży Miejskiej Miasta Bochni wpłynęło łącznie 3 231 zgłoszeń dotyczących różnych, uciążliwych dla mieszkańców zjawisk, zdarzeń oraz zachowań. Katalog spraw z jakimi zwracali się mieszkańcy do Straży Miejskiej jest ogromny i bardzo zróżnicowany, toteż celem usprawnienia procesu oceny stanu bezpieczeństwa mieszkańców, jak i odszukania głównego problemu jaki dla mieszkańców jest najważniejszy, wszystkie zgłoszenia i interwencje zostały podzielone na 12 kategorii.

Kategorie zgłoszeń, interwencji jakie wpłynęły do Straży Miejskiej w 2012 roku.

1. Drogowe (1 133)
2. Uszkodzenia (419)
3. Zwierzęta (379)

4. Tereny zabrudzone, zaśmiecone, zaśmiecone, zarośnięte (374)
5. Alkohol (326)
6. Porządkowe (307)
7. Spalanie – odpadów, pożary (103)
8. Zakłócanie spokoju, porządku, ciszy nocnej (96)
9. Awarie (50)
10. Bezdomni (24)
11. Kradzieże, włamania (11)
12. Palenie papierosów (9)

Wykres 1 Zgłoszenia do Straży Miejskiej w 2012 r. w procentach



Źródło: opracowanie własne

Powyższe kategorie wymagają krótkiego omówienia celem przedstawienia zakresu rzeczowego zgłaszanych interwencji. Kategoria dotycząca zgłoszeń w materii spraw drogowych

obejmuje zagadnienia związane z problemami społeczności lokalnej dotyczącymi w głównej mierze tematu nieprawidłowego parkowania. Zgłoszenia dotyczące nieprawidłowego parkowania to prawie 36 procent wszystkich interwencji jakie wpłynęły do Straży Miejskiej w 2012 roku. W kategorii tej znajdziemy takie zgłoszenia jak:



- ✓ nieprawidłowe parkowanie na chodniku,
- ✓ zastawiony wjazd lub wyjazd,
- ✓ utrudnianie ruchu,
- ✓ parkowanie w obrębie skrzyżowania,
- ✓ parkowanie na kopercie dla inwalidów przez osoby nieupoważnione,
- ✓ parkowanie na zakazie zatrzymywania,
- ✓ wjazd na zakaz ruchu.



Statystycznie ujmując, więcej niż co trzecia interwencja wpływająca do Straży Miejskiej związana jest z nieprawidłowym parkowaniem. Społeczność oczekuje od funkcjonariuszy bardzo szybkiej i zdecydowanej reakcji na zgłoszenie. Bardzo często zgłaszający wnioskuje o objęcie konkretnych lokacji stałym nadzorem, wskazując

bezpośrednie zagrożenie wynikające z nieprawidłowego parkowania pojazdów przez kierujących np. poruszanie się pieszego po ulicy na skutek parkowania pojazdów na chodniku.

Druga pod względem liczebności interwencji kategoria, obejmuje 419 interwencji tj. blisko 13 procent z 3 231



zgłoszeń jakie wpłynęły do Straży Miejskiej w 2012 roku. Zgłoszenia będące w tej grupie bywały bardzo różnorodne jednak najczęściej dotyczyło spraw związanych z uszkodzonymi znakami drogowymi to 141 takich interwencji. Mieszkańcy interweniowali w sprawach dotyczących uszkodzonych tarcz znaków drogowych, pomalowanych i nieczytelnych znaków, wyrwanych i skrzywionych, braku czy też błędnego oznakowania. Innymi uszkodzeniami jakie zgłaszali mieszkańcy to sprawy związane z uszkodzonymi lampami ulicznymi w ilości 100 zgłoszeń. W kategorii uszkodzenia znajdziemy również zgłoszenia, których treść dotyczyła uszkodzonych kratek ściekowych i kanalizacyjnych w ilości 40 zgłoszeń oraz również te które dotyczyły np.



uszkodzonych banerów reklamowych, dróg, chodników, pojazdów, sygnalizatorów, słupów energetycznych czy też progów zwalniających, drzew, budynków ogrodzeń, luster.

Wszelkie zgłoszenia były podstawą do reakcji funkcjonariuszy Straży Miejskiej, efektem czego w

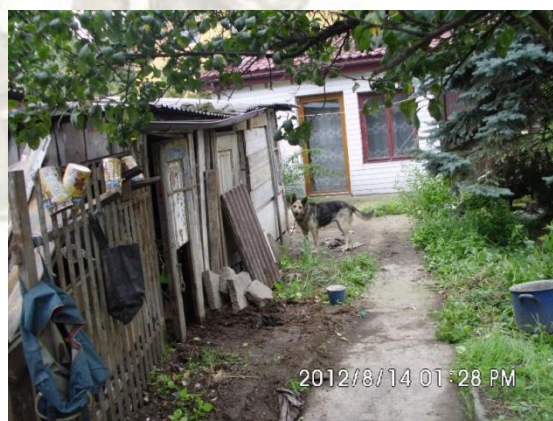


większości przypadków były pisma informujące o nieprawidłowościach i zagrożeniach kierowane do instytucji ale też osób, odpowiedzialnych za utrzymanie we właściwym stanie technicznym poszczególnych elementów składowych mienia publicznego, czy też prywatnego stanowiącego zagrożenie.



W 2012 roku Straż Miejska przyjęła 379 zgłoszeń dotyczących spraw związanych ze zwierzętami. Mieszkańcy często interweniowali,

szukając pomocy, porady czy wsparcia w trudnych sprawach. Najwięcej spraw w tej kategorii





ponieważ oddalił się on z miejsca zgłoszenia. Warte jest podkreślenia to, iż trafiały do Straży Miejskiej interwencje dotyczące np. os, danieli bez opieki, agresywnych psów, rannych i martwych sarnach, kotach, sowach, ptakach, szczurach jak i zabijania karpia na oczach dzieci czy porzuconych rybkach akwariowych oraz żółwiu. Funkcjonariusze podejmując interwencję korzystali z pomocy w szczególności lekarza weterynarii, Państwowej Straży Pożarnej czy BZUK. Straż Miejska odbierała również zgłoszenia dotyczące martwych zwierząt, rannych i uwięzionych oraz psach trzymanyh w złych warunkach.

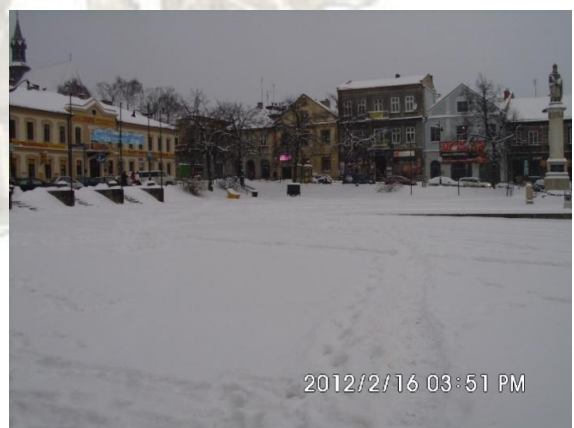


mieszkańcom przeszkadzały tereny zaśmiecone stąd 171 zgłoszeń w tej kategorii. Często bo aż 139 razy mieszkańcy interweniowali w materii zaśmieconych i śliskich terenów (chodniki, ulice, place, drogi, budynki). Podczas wykonywania interwencji funkcjonariusze ustalali właściciela

dotyczyło psów które bez nadzoru, luzem biegały po terenie Miasta. Brak wyobraźni właścicieli psów, często powodował że ich pociechy trafiały do lekarza weterynarii a gdy udało się ustalić właściciela byli oni karani mandatami karnymi lub też stosowano pouczenia. Bywały także przypadki, kiedy po przybyciu na miejsce zdarzenia patrol nie potrafił stwierdzić miejsca przebywania psa,



Kategoria dotycząca terenów zabrudzonych, zaśmieconych, zaśmieconych i zarośniętych stanowi czwartą co do liczby interwencji kategorię zgłoszeń kierowanych do Straży Miejskiej. Łączna ilość zgłoszeń w tej kategorii wynosi 374. Najczęściej





w tej kategorii miały interwencje dotyczące zabrudzonych dróg w ilości 32 zgłoszeń oraz 32 interwencje dotyczące terenów zarośniętych. Każdorazowo właściciele terenów zarośniętych byli proszeni o doprowadzenie terenu do stanu niepowodującego zagrożenia w bezpieczeństwie ruchu drogowego. Sprawcy wykroczeń polegających na zabrudzeniu dróg byli pouczeni ale też nakładane były grzywny w postaci mandatu karnego.

Kolejną grupę stanowią zgłoszenia dotyczące spraw związanych bezpośrednio z alkoholem. Zawarte w tej grupie zgłoszenia dotyczą przede wszystkim osób spożywających alkohol w miejscach publicznych, sprzedaży alkoholu osobom

lub administratora zaśmieconego lub nieodśnieżonego terenu i udzielali stosownych informacji, pouczeń o zasadach wynikających z przepisów ustawy kodeks wykroczeń i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązując ich do usunięcia nieprawidłowości jak również nakładali mandaty karne. Najmniejszy udział



nieletnim, nietrzeźwych których zachowanie powoduje zgorszenie w miejscu publicznym, leżących osób w miejscach publicznych ale też nietrzeźwych parkingowych. Grupa ta to 326 interwencji w roku 2012. Straż Miejska

posiada uprawnienia które pozwalają nakładać grzywny w postaci mandatu karnego nie tylko na spożywających alkohol ale też tych którzy noszą się z zamiarem spożywania alkoholu czyli za tzw. usiłowanie spożywania alkoholu. Warto podkreślić, iż osoby będące po spożyciu alkoholu najczęściej popełniają inne wykroczenia np. zgorszenie w miejscu publicznym, używanie słów wulgarnych, zakłócanie spokoju i porządku publicznego a także stwarzają realne zagrożenie bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

Szósta kategoria przyjętych zgłoszeń przez Straż Miejską w 2012 r. określona została jako sprawy porządkowe i obejmuje bogatą tematycznie grupę interwencji przekazanych do realizacji.

Pośród wszystkich 318 interwencji zgłoszonych w 2012 r. do realizacji, warto wymienić min:

- ✓ zgłoszenia o budowie bez zezwolenia,
- ✓ handel poza miejscem dozwolonym,
- ✓ brak piasku lub skrzyni z piaskiem,
- ✓ zaczepianie osób,
- ✓ wraki pojazdów lub pojazdy porzucone,
- ✓ niszczenie zieleni,
- ✓ eternit,
- ✓ wagary,
- ✓ dzieci bez opieki
- ✓ zagubione lub znalezione klucze,
- ✓ podejrzany mężczyzna,
- ✓ dzieci chodzące po zamrożonej rzece.



Kategoria spalanie zawiera 103 zgłoszenia dotyczące spalania śmieci, odpadów bytowych zarówno na otwartych przestrzeniach ale też w domostwach, ale też dotyczy zgłoszonych interwencji w sprawie pożarów. Wśród tej grupy interwencji należy wymienić takie jak:



- ✓ ogniska gdzie palone były gałęzie, liście ale też odpady bytowe w ilości 74 zgłoszeń,
- ✓ podpalone trawy w ilości 12 zgłoszeń,
- ✓ spalanie w piecach niedopuszczalnych substancji w ilości 10 zgłoszeń,
- ✓ zapalone kosze na śmieci w ilości 5 zgłoszeń,
- ✓ zapalone kosze do gry w koszykówkę w ilości 1 zgłoszenia.
- ✓ pożar pojazdu.



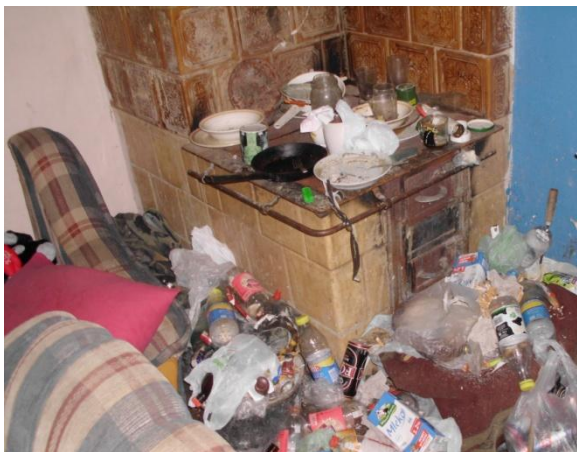
Zakłócanie to kategoria tych zgłoszeń które dotyczyły naruszeń w materii spokoju, porządku publicznego i ciszy nocnej. Ilość interwencji jaka wpłynęła do Straży Miejskiej w 2012 r. w tej grupie zgłoszeń to 96. Ilość ta plasuje tę kategorię na VII miejscu w powyższym zestawieniu według ilości zgłoszeń. Charakterystyczne jest, że zakłócenie spokoju może mieć miejsce zawsze, a więc o każdej porze dnia i nocy.

Inny charakter ma zakłócenie porządku publicznego, bowiem polega na istotnym i bezpośrednim utrudnieniu (np. osoba przechodząc przez jezdnię nagle zatrzyma się i usiądzie lub położy się na niej uniemożliwiając przejazd pojazdów). Zakłóceniem porządku będzie również zagrozenie drogi innemu pieszemu, przez co zostanie on zmuszony do wejścia na trawnik, do kałuży lub do przejścia na drugą stronę jezdni.

Jeszcze inny charakter ma zakłócenie nocnego wypoczynku (22.00-6.00), co jest niezależne od tego czy sen został przerwany, czy też nie. W 2012 roku do Straży Miejskiej w Bochni wpłynęło 9 takich interwencji. Najbardziej ciekawe zgłoszenie w swojej treści, informowało o zakłócaniu spokoju przez buczącą krowę. Mieszkańcom przeszkadzała również różnego rodzaju aktywność dzieci, toteż trafiały do nas interwencje w sprawie głośnego grania w piłkę, jazdy na rolkach, deskorolce czy też uciążliwego stukania w innym mieszkaniu jak i psów głośno szczekających. Przyjęte interwencje dotyczyły również prowadzenia działalności gospodarczej bez zezwolenia.



Kategoria awarie znajduje się na IX miejscu spośród przyjętych kategorii interwencji w 2012 r. z ilością 50 zgłoszeń.



Najwięcej interwencji, które trafiły do Straży Miejskiej dotyczyło kwestii związanych z awariami instalacji wodnych w ilości 33 interwencji. Kolejne zgłoszenia dotyczyły awarii pojazdów za skutek czego dochodziło do wycieku oleju z pojazdów samochodowych. Straż Miejska przyjęła również zgłoszenia dotyczące wiszących, zwisających kabli nad jezdnią czy chodnikiem.

Bezdomni to kategoria interwencji, które dotyczyły spraw osób pozostających bez opieki,



samotnych. Funkcjonariusze reagowali 24 razy na zgłoszenia mieszkańców w sprawie osób bezdomnych, jednak w większości przypadków osoby takie odmawiały udzielenia im pomocy. Podczas interwencji strażnicy oferowali pomoc w kwestii zorganizowania miejsca w schronisku dla osób samotnych. Strażnicy byli w stały kontakcie i współpracy z MOPS w

Bochni.

Ostatnią grupę stanowią interwencje dotyczące palenia papierosów. Ta grupa zawiera najmniejszą ilość zgłoszeń tj. 9 ale mimo wszystko widać, iż tego typu zachowanie, w dużej mierze młodzieży powoduje zainteresowanie i niepokój innych. Efektem min. tych zgłoszeń było 25 mandatów karnych nałożonych na sprawców wykroczeń, polegających na paleniu papierosów w miejscach niedozwolonych.



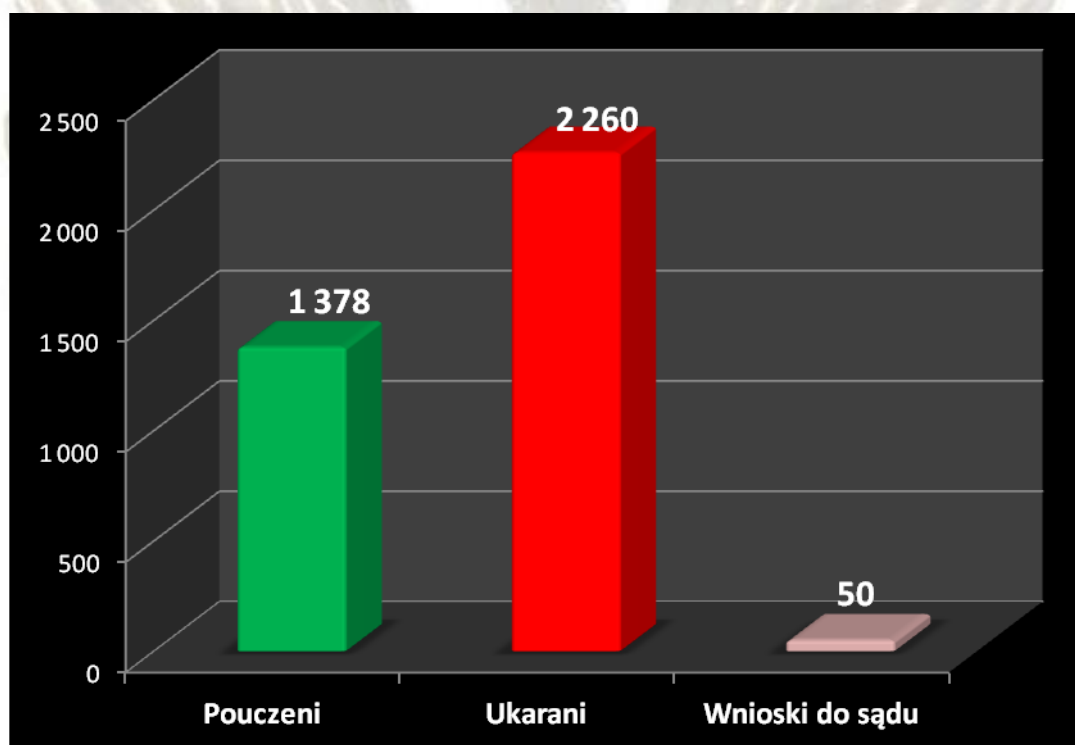
Najbardziej bogatą w zgłoszenia kategorią interwencji jest ta która odnosi się do kwestii drogowych czyli klasyczne, nieprawidłowe parkowanie. Mieszkańcy wyjątkowo często zwracają się do Straży Miejskiej z prośbą o reakcję na nieprawidłowości dotyczące parkowania pojazdów poza miejscami wyznaczonymi. Efektem podejmowanych działań strażników, są duże ilości udzielanych pouczeń ale też bardzo duża liczba mandatów karnych nakładanych na sprawców wykroczeń co jest naturalną konsekwencją ilości zgłoszeń.

2 Wykroczenia ujawnione na terenie Miasta Bochnia

Wykroczenie to czyn społecznie szkodliwy, zabroniony przez ustawę obowiązującą w czasie jego popełnienia pod groźbą kary aresztu, ograniczenia wolności, grzywny do 5.000 złotych lub nagany. W ciągu całego 2012 roku funkcjonariusze Straży Miejskiej reagowali na wszystkie zgłoszenia od mieszkańców oraz podejmowali interwencje z własnej inicjatywy.

Poniższy wykres przedstawia ilość wszystkich wykroczeń ujawnionych przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej w 2012 roku z podziałem na osoby pouczone i ukarane, ponieważ wykroczenie może zostać popełnione jedynie przez osobę umyślnie lub nieumyślnie, chyba że ustawa przewiduje odpowiedzialność tylko za działanie umyślne.

Wykres 2 Liczba ujawnionych wykroczeń przez Straż Miejską w 2012 r. z podziałem na ukaranych, pouczonych, skierowane sprawy do sądu.



Źródło: opracowanie własne

Jak widać z powyższego wykresu 3 688 osób popełniło wykroczenia w Mieście Bochnia, w stosunku do których to funkcjonariuszom Straży Miejskiej udało się podjąć czynności przewidziane prawem i zadecydować o zastosowaniu postępowania mandatowego lub zastosowaniu środka oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia. Największą grupę stanowią osoby ukarane grzywną w postaci mandatu karnego kredytowanego w ilości 2 260 osób. 1 378 osób w 2012 roku zostało pouczonych, tych zaś którzy nie zgadzali się ze stanowiskiem strażnika było 50 osób, czego skutkiem było skierowanie przeciwko nim sprawy do sądu.

Liczba 3 688 wykroczeń nie obrazuje wszystkich wykroczeń popełnionych w mieście a jedynie te które identyfikowane były przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej i stwierdzone naocznie oraz istniała możliwość podjęcia rozmowy z osobą bądź takie gdzie osoby zgłaszające wyrażały chęć świadczenia w określonej sprawie. W codziennej pracy strażnika spotykane są często przypadki, kiedy dochodzi do zgłoszenia interwencji przez mieszkańców, jednak po przybyciu na miejsce zdarzenia osoby uciekają bądź też ukrywają się przed patrolem albo też nie popełniają wykroczenia na oczach strażników, natomiast zgłaszający nie chcą zeznawać, toteż nie można podjąć skutecznej interwencji efektem której byłyby środki represyjne w postaci mandatów karnych czy wniosków do sądu.

Najczęściej ujawniane wykroczenia na terenie Miasta Bochnia

Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji

Nagminne popełnianie naruszenia prawa, zarówno w ścisłym centrum miasta, jak i w innych częściach Bochni, gdzie postępowanie kierowców jest wyjątkowo uciążliwe, lekceważące i bezmyślne budzi społeczny sprzeciw, toteż ilość interwencji jaka została przekazana do Straży Miejskiej w tej kategorii wykroczeń jest największa. Kierowcy bardzo często swoim zachowaniem utrudniają lub stwarzają realne zagrożenie dla innych uczestników ruchu, parkując pojazdy na chodniku, w obrębie skrzyżowania ale też utrudniają wyjazd i wjazd na teren nieruchomości. W tej grupie wykroczeń znajduje się przekraczanie dopuszczalnej prędkości przez kierujących pojazdami samochodowymi jakie zostały zarejestrowane przez fotoradar.

W wyniku podjętych działań, strażnicy nałożyli:

- ✓ 1 808 grzywien w postaci mandatu na sprawców wykroczeń w tym 993 za przekroczenie dopuszczalnej prędkości.
- ✓ 996 pouczeń w tym jedynie 16 za przekroczenie dopuszczalnej prędkości.



Wśród ukaranych znajdują się także piesi oraz rowerzyści którzy nie stosowali się do obowiązujących przepisów ruchu drogowego min. przechodzenie przez jezdnię poza miejscem wyznaczonym, jazda rowerem bez świateł, jazda rowerem po chodniku.

Straż Miejska w 2012 roku prowadziła również działania profilaktyczne pod kątem minimalizacji występowania sytuacji niepożądanych w ruchu drogowym.

Jednym z programów jakie funkcjonują już od 2007 roku i są pionierskim projektem w skali kraju, to „**Żółta Karta**”.

W myśl artykułu 12 § 1 pkt. 1 Ustawy o strażach gminnych oraz na podstawie ar. 41 Ustawy kodeks wykroczeń, strażnik miejski wykonujący swoje działania ma między innymi prawo do udzielania pouczeń. Akcja „Żółta Karta” jest namacalną formą pouczenia, połączoną z rzetelną informacją co do wysokości stawek mandatów karnych za popełnione wykroczenia drogowe. Dane każdego pouczonego zostały umieszczone w specjalnej bazie danych, zarejestrowanej w GIODO a każde kolejne wykroczenie karane było „czerwoną kartką” – mandatem.

Strażnicy w roku 2012 wręczyli 74 żółte kartki. W 2012 r. nie było osoby, która by popełniła wykroczenie ponownie.

Ustawa o nuchowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

Problemy:

- spożywanie alkoholu w miejscach publicznych,
- zgorzenie powodowane przez osoby będące pod wpływem alkoholu,
- sprzedaż alkoholu osobom nieletnim,
- spożywanie alkoholu przez osoby nieletnie.



Straż Miejska Miasta Bochni realizowała na zasadzie powtarzalności szereg działań celem których miała być minimalizacja występowania niepożądanych zjawisk.

Przeprowadzonych zostało min. 1 259 kontroli rejonów wokół lokali gastronomicznych, rozrywkowych oraz punktów sprzedaży napojów alkoholowych. Stałe kontrole w miejscach gdzie najczęściej dochodzi do spożywania alkoholu spowodowało, iż w 2012 roku strażnicy wylegitymowali 322 osoby, które popełniły wykroczenie tj. spożywające alkohol w miejscach publicznych, lub też usiłujące dokonać wspomnianego wykroczenia. Dla 238 osób spotkanie ze strażnikiem zakończyło się mandatem karnym a 84 osoby zostały pouczone.

W tej grupie odnotowano 28 przypadków kiedy spożywanie alkoholu związane było z osobami nieletnimi.

Porządek i spokój publiczny

Straż Miejska w trakcie całego roku 2012 podejmowała interwencje w ramach naruszania przepisów prawa - porządek, spokój publiczny. Wykroczenia te popełnianie były w związku z nieprzestrzeganiem zapisów art. 49-64 kodeksu wykroczeń. Funkcjonariusze Straży Miejskiej posiadają uprawnienia do podejmowania czynności wobec osób które dopuszczają się swym zachowaniem zakłócania spokoju, porządku, spoczynku nocnego.

W ramach tej grupy należą również mniej znane wykroczenia a które związane są z:

- kąpaniem się osób w miejscach niedozwolonych,
- umieszczanie materiałów informacyjno-reklamowych bez zezwolenia,
- niedopełnienie obowiązku umieszczania tabliczki z numerem nieruchomości i jej oświetlenia.

Strażnicy podczas wykonywania zadań w okresie ostatniego roku, podjęli w stosunku do 115 osób interwencje i nałożyli 40 grzywien w drodze mandatu karnego.

Bezpieczeństwo osób i mienia.

Podejmowane przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Bochni działania w tym zakresie opierają się na zapisach art. 70-83 Kodeksu wykroczeń oraz *Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy miasta Bochnia*



Problemy:

- wyprowadzanie psów bez smyczy,
- łamanie zakazu wprowadzania psów na tereny lub obiekty, gdzie jest to zabronione,
- niezachowanie zwykłych lub nakazanych środków ostrożności przy trzymaniu zwierzęcia,
- niedopełnienie obowiązku zabezpieczenia miejsca niebezpiecznego,
- niezachowanie należytej ostrożności przy posługiwaniu się przedmiotami ciężkimi, płynami lub nieczystościami,
- nieostrożne obchodzenie się z ogniem lub naruszanie przepisów przeciwpożarowych.

Działania jakie zostały podjęte przez strażników miejskich to:

- zminimalizowanie zjawiska "wałęsających" się bezpańskich zwierząt oraz zagrożeń jakie stanowią dla zdrowia ludzkiego i poczucia bezpieczeństwa mieszkańców,

- podniesienie świadomości właścicieli zwierząt o ich obowiązkach w związku z trzymaniem i szczepieniem zwierząt,
- reakcje na przypadki niewłaściwego zabezpieczenia miejsc podczas wykonywania czynności przez mieszkańców Miasta,
- przeprowadzenie interwencji w zakresie nieostrożnego obchodzenia się z ogniem a także w sytuacji braku ostrożności przy posługiwaniu się przedmiotami ciężkimi czy płynami i nieczystościami.

W 2012 roku funkcjonariusze Straży Miejskiej podjęli interwencje w stosunku do 58 osób popełniających wykroczenia z czego 36 zostało ukaranych mandatem karnym.

Obyczajność publiczna

W trakcie 2012 roku funkcjonariusze Straży Miejskiej podejmowali interwencje w związku z niedozwolonymi zachowaniami, które to w definiowane są przez kodeks wykroczeń jako godzące w obyczajność publiczną. Wśród wykroczeń za jakie funkcjonariusze straży miejskiej podejmowali interwencje wymienić należy:

- ✓ art. 140 kodeksu wykroczeń – nieobyczajny wybryk,
- ✓ art. 141 kodeksu wykroczeń – nieprzyzwoite napisy,

Efektem podjętych działań była liczba 92 ujawnionych wykroczeń z czego 52 osoby zostały ukarane mandatami karnymi.



Urządzenia użyteczności publicznej

Popelniane wykroczenia w 2012 roku przeciwko urządzeniom użyteczności publicznej, podzielić należy na:

- ✓ art. 143 kodeksy wykroczeń – utrudnianie lub uniemożliwianie korzystania z urządzeń przeznaczonych do użytku publicznego,



- ✓ art. 144 kodeksu wykroczeń – niszczenie lub uszkodzanie roślinności,
- ✓ art. 145 kodeksu wykroczeń – zanieczyszczanie lub zaśmiecanie miejsc dostępnych dla publiczności.

Sprawcy wykroczeń zostali pouczeni jak i ukarani, łączna liczba osób które ujawnione zostały jako sprawcy wykroczeń to 88 osób z czego 36 zostało ukaranych.

Ochrona zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych

W 2012 roku funkcjonariusze Straży Miejskiej podjęli 54 interwencje dotyczące palenia papierosów. Skutkiem podjętych działań było 25 mandatów karnych oraz 29 pouczeń dla osób, które popełniły wykroczenie. Ustawodawca określił w jakich miejscach zabronione jest palenie papierosów i wyrobów tytoniowych, toteż najczęściej strażnicy podejmowali interwencje na przystankach autobusowych oraz ogólnodostępnych miejscach przeznaczonych do zabaw dla dzieci. W większej części wszystkich interwencji, dotyczyły one nieletniej młodzieży szkolnej, więc poza środkami oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia, informacja o paleniu papierosów przez nieletnich trafiała do Policji i szkoły.



Utrzymanie czystości i porządku w gminach

Straż Miejska w ciągu całego 2012 roku kontrolowała tereny nieruchomości prywatnych, firm, przedsiębiorstw pod kątem przestrzegania szczegółowych przepisów dotyczących kwestii czystości i porządku.

Przepisy ustawy bezpośrednio korespondują z przepisami kodeksu wykroczeń w grupie ochrona zdrowia a w szczególności art. 117 te same ustawy. Najczęściej popełnianymi wykroczeniami przez właścicieli nieruchomości w 2012 roku było:



- ✓ Niedopełnienie obowiązku podpięcia nieruchomości do kanalizacji,
- ✓ Niedopełnienie obowiązku posiadania umów na odbiór nieczystości,
- ✓ Nienależyty stan czystości i porządku w obrębie nieruchomości,
- ✓ Niezgodne z prawem odprowadzanie ścieków, nieczystości np. do rzeki, rowów przydrożnych lub bezpośrednio na tereny działek,



Podjęte interwencje przyniosły wyniki w postaci ujawnionych 61 wykroczeń z czego 21 osób zostało ukaranych mandatami karnymi natomiast 40 osobom zostało wydane polecenie postępowania w zgodzie z prawem, poprzez min. zawarcie umów, naprawę nieszczelnych szamb czy zaprzestanie działań szkodliwych.

Straż Miejska w kilku przypadkach, zwróciła się o udzielenie pomocy do WIOŚ, który to podejmował czynności służbowe wobec sprawców wykroczeń, polegających na zanieczyszczaniu terenów różnymi substancjami i ściekami.

Powyższe informacje obrazują skalę i rodzaje najczęściej popełnianych i ujawnianych wykroczeń przez Straż Miejską na terenie Miasta Bochnia w 2012 roku. Warte podkreślenia jest jednak to, iż funkcjonariusze identyfikowali również wykroczenia mniej znane, jednak istotne z punktu widzenia bezpieczeństwa mieszkańców.

Inne rodzaje ujawnionych wykroczeń:

- ✓ wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym,
- ✓ wykroczenia przeciwko ustawie o ochronie zwierząt,
- ✓ wykroczenia przeciwko ustawie o odpadach,
- ✓ wykroczenia przeciwko ustawie o ochronie środowiska,
- ✓ wykroczenia przeciwko ustawie o publicznym transporcie drogowym,
- ✓ wykroczenia przeciwko ustawie o ochronie zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt,
- ✓ wykroczenia przeciwko ustawie o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.

3 Wyniki Straży Miejskiej – mandaty, pouczenia, wnioski do sądu

Poniższa tabela powstała na skutek obowiązku wynikającego z przepisów art. 9a ustawy o strażach gminnych i miejskich, który to zobowiązuje każdą jednostkę straży do prowadzenia ewidencji etatów, wyposażenia i wyników działań. Tabela zawiera opisane wyżej grupy wykroczeń ale też informacje o innych, rzadziej ujawnianych wykroczeniach.

Tabela 1. Wyniki Straży Miejskiej w 2012 r.

Rodzaje wykroczeń zawartych w :		Pouczenie, zwrócenie uwagi, ostrzeżenie lub zastosowanie innego środka oddziaływania wychowawczego	Mandat		Wniosek do sądu
			liczba	kwota	
Kodeks Wykroczeń					
a)	wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	75	40	5 510	-
b)	wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym	3	1	200	-
c)	wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	22	36	3 640	1
d)	wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	996	1 808	308 850	48
e)	wykroczenia przeciwko zdrowiu	10	3	320	-
f)	wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej	40	52	4 900	-
g)	wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	52	36	2 700	1
ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi		84	238	23 750	-
ustawa o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych		29	25	1 500	-
ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach		30	18	2 800	-
ustawa o odpadach		3	1	20	-
ustawa o ochronie środowiska		5	1	100	-
ustawa o publicznym transporcie drogowym		8	-	-	-
ustawa prawo o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji		6	-	-	-
ustawa o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych		4	-	-	-
ustawa o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym		2	-	-	-
OGÓŁEM		1 378	2 260	354 490 zł	50

Źródło: Opracowanie własne

W związku z ujawnianymi wykroczeniami, które były popełniane na terenie miasta Bochnia, funkcjonariusze korzystali z przysługujących im praw do stosowania środków represji w postaci nakładania grzywien w drodze mandatów karnych oraz środków oddziaływania wychowawczego tj. pouczeń.

W 2012 roku nałożonych zostało łącznie 2 260 mandatów na łączną kwotę 354 490 zł, pouczone zostało 1 378 osób. Wobec 50 osób skierowano wnioski do Sądu o ukaranie.

Kontrole. Wyniki powyższej tabeli, informują o łącznej ilości 3 638 ujawnionych wykroczeniach na terenie miasta przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej.

4 Działalność prowadzona na zasadzie powtarzalności – kontrole

Celem zapobieżenia występowania sytuacji niepożądanych lub zdarzeń o charakterze przestępstw pospolitych w 2012 roku prowadzone były działania kontrolne na zasadzie powtarzalności tzw. interwencji stałych. Funkcjonariusze pojawiali się kilkakrotnie w ciągu dnia w miejscach grupowania się młodzieży, terenach występowania wysypisk śmieci, miejscach i okolicach placówek szkolnych, lokalach gastronomicznych, sklepach mających w sprzedaży napoje alkoholowe, placach zabaw, parkach, osiedlach mieszkaniowych, okolicach basenu, okolicach dworca, cmentarzach.

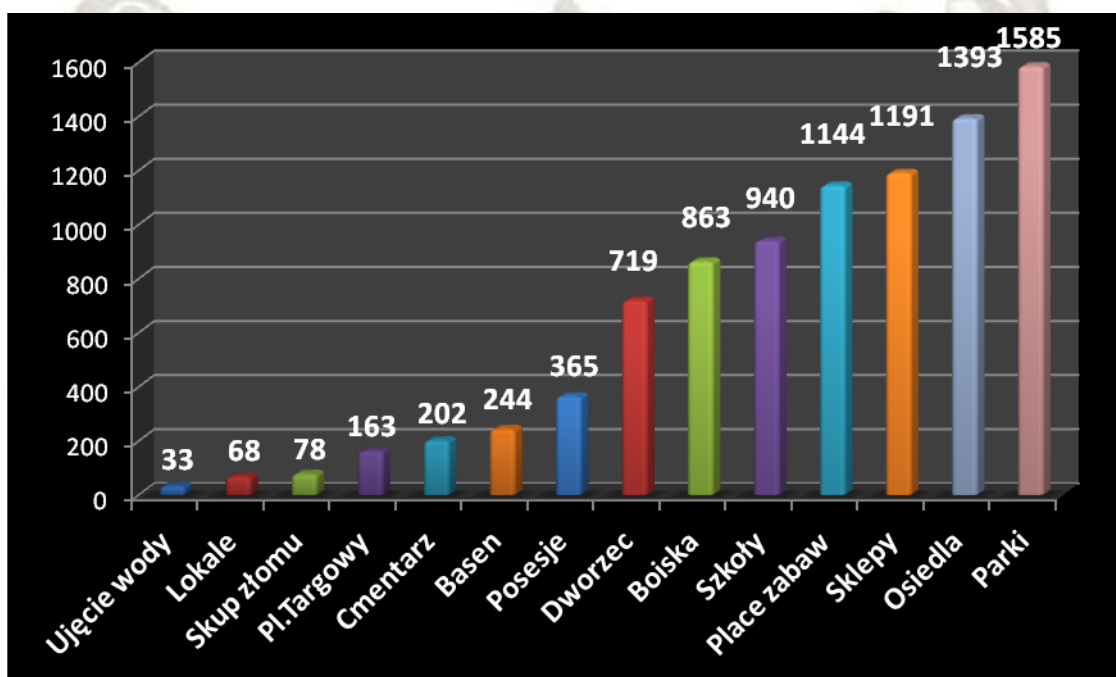
W swojej działalności Straż Miejska miasta Bochnia przeprowadza różnorakie kontrole miejsc szczególnie narażonych na powstawanie nieprawidłowości i popełnianie wykroczeń.

W ramach wyżej wymienionych kontroli sprawdzane jest między innymi:

- stan utrzymania czystości na terenie nieruchomości,
- podpisane umowy o wywóz nieczystości,
- przyłącza do sieci kanalizacyjnej,
- sprzedaż nieletnim alkoholu,
- spożywanie alkoholu w miejscach publicznych,
- palenie tytoniu przez nieletnich,
- przebywanie uczniów poza terenem szkoły w trakcie trwania zajęć szkolnych,
- nielegalne przechodzenie przez torowisko,
- dewastacja i kradzież mienia,
- nielegalne przebywanie w strefie sanitarnej,
- legalność posiadanych urządzeń pomiarowych,

Jest to jedna z ważniejszych form działalności Straży Miejskiej oddziałująca w sposób prewencyjny na środowisko, której celem jest zmniejszenie występowania zjawisk o charakterze niepożądanym oraz poprawa poczucia bezpieczeństwa mieszkańców miasta.

Wykres 3. Kontrole w 2012 roku.



Źródło: Opracowanie własne

Funkcjonariusze przeprowadzili łącznie 8 988 kontroli na zasadzie powtarzalności. Największą grupę stanowiły kontrole okolic parków następnie osiedli mieszkaniowych. Trzecie miejsce pod względem ilości przeprowadzonych kontroli zajmują okolice sklepów. Place zabaw były również objęte dużą ilością kontroli, była to bowiem liczba 1 144 wizyt strażników w tej lokacji w ciągu całego 2012 roku. Najmniejsza ilość kontroli została przeprowadzona w okolicy ujęcia wody.

Zapewnienie spokoju i porządku publicznego wokół placówek oświatowych oraz przeciwdziałanie naruszeniom prawa przez nieformalne grupy młodzieżowe.

Straż Miejska w 2012 roku uczestniczyła w procesie poprawy spokoju i porządku publicznego wokół wszystkich placówek oświatowych zlokalizowanych na terenie Miasta. W trakcie podejmowanych działań zaobserwowanych zostało kilka zasadniczych problemów z jakimi funkcjonariusze Straży musieli się zmierzyć. Jako podstawowe problemy należy wymienić:

- opuszczanie budynków szkolnych przez młodzież w czasie przerw pomiędzy lekcjami,
- bójki, dewastacje mienia,

- używanie słów wulgarnych,
- palenie papierosów w najbliższym otoczeniu szkół, w klatkach schodowych, na zapleczach sklepów,
- systematyczne zanieczyszczanie tych miejsc,
- zakłócanie spokoju, niegrzeczne zachowywanie, arogancja młodzieży.

W ramach realizacji zadań związanych z poprawą bezpieczeństwa i porządku oraz celem zmniejszenia skali zagrożeń w rejonach placówek oświatowych, funkcjonariusze straży prowadzili na zasadzie powtarzalności:

- kontrole rejonów placówek oświatowych i kulturalno-oświatowych,
- kontrole miejsc gromadzenia się nieformalnych grup młodzieżowych.

Tego typu kontroli funkcjonariusze w 2012 r. wykonali 1 803

5 Fotoradar – przekraczanie prędkości

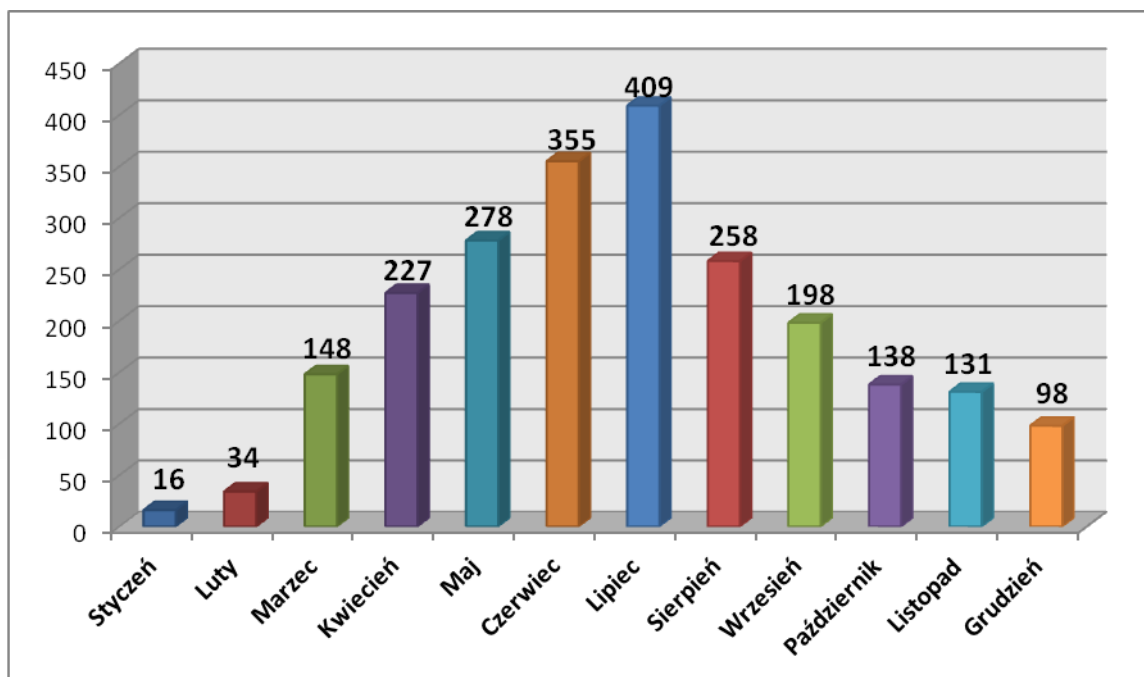


Działając na podstawie przepisów art. 129b ustawy Prawo o Ruchu Drogowym straże miejskie w Polsce mogą dokonywać czynności z zakresu kontroli ruchu drogowego za pomocą naruszanie przepisów ruchu drogowego przez kierujących pojazdami. Straż Miejska w Bochni posiada na chwilę obecną jedno urządzenie. Pierwsze wykroczenia zostały

zarejestrowane początkiem marca 2009 roku i od tego czasu „fotoradar” pracował zarówno w wersji mobilnej jak i stacjonarnej. Obecne przepisy nakładają obowiązek aby maszty były wyposażone w urządzenia rejestrujące a zatem nie ma możliwości korzystania z jednego fotoradaru w formie mobilnej i stacjonarnej. Poniższe zestawienie ma na celu precyzyjne przedstawienie danych obrazujących skalę zjawiska przekraczania dopuszczalnej prędkości przez „fotoradar” w okres 12 miesięcy 2012 roku.



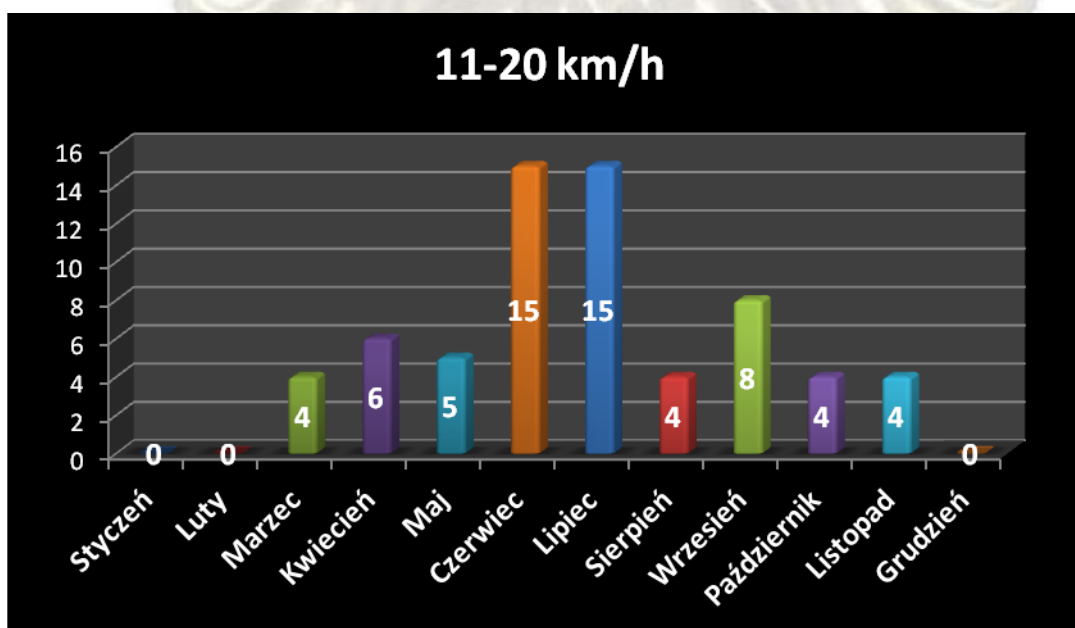
Wykres 4. Ilości przekroczenia prędkości z podziałem na poszczególne miesiące 2012 roku



Źródło: Opracowanie własne

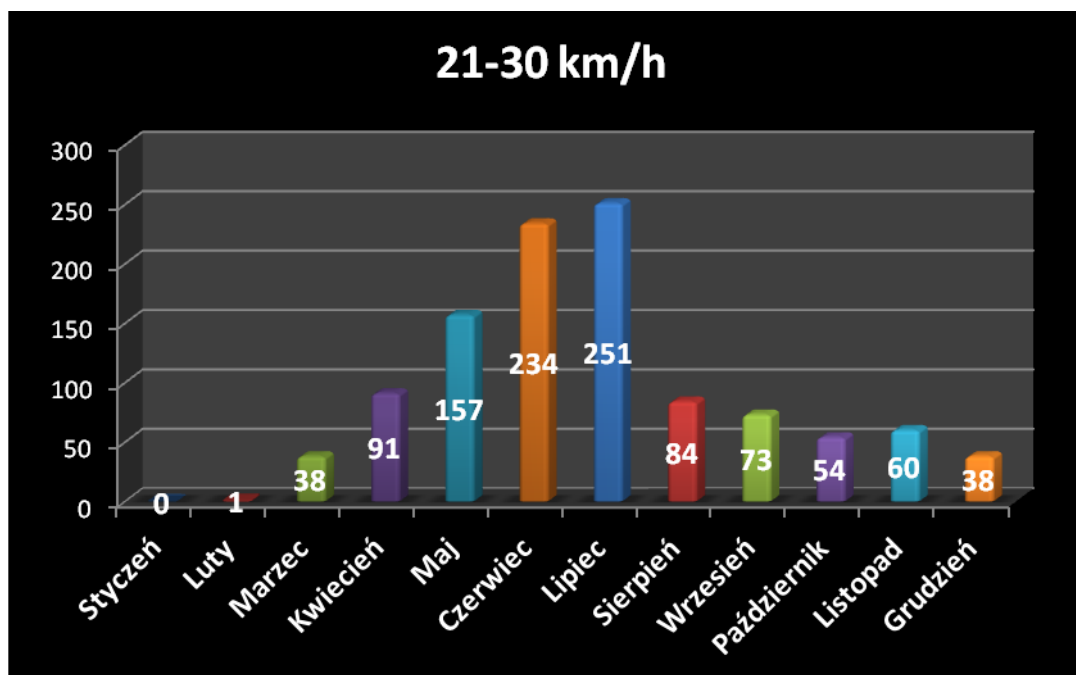
Łączna ilość przekroczeń dopuszczalnej prędkości zarejestrowanych w 2012 r. wyniosła 2 292 z czego wszczętych zostało w 2012 roku 1 646 postępowań wyjaśniających w sprawie o wykroczenia. Pozostałe 646 zarejestrowanych przekroczeń dopuszczalnej prędkości to pojazdy uprzywilejowane, pojazdy bez tablic rejestracyjnych, zagraniczne pojazdy lub też motocykle.

Wykres 5. Przekraczanie prędkości od 11-20 km/h z podziałem na miesiące 2012 roku.



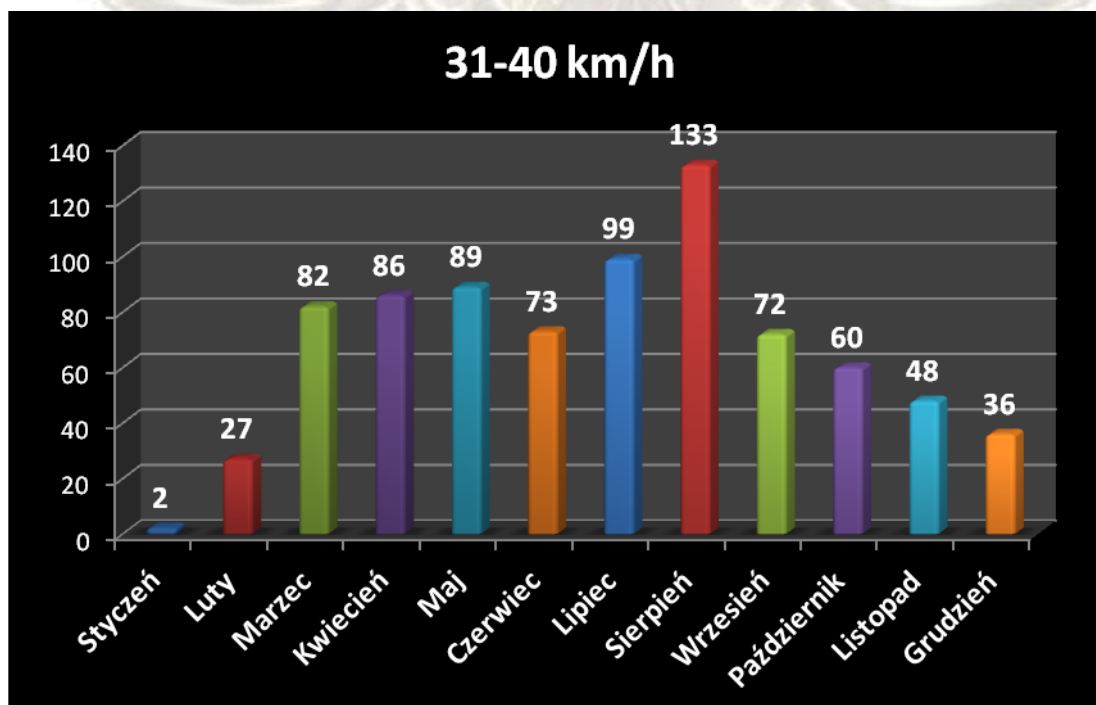
Źródło: opracowanie własne

Wykres 6. Przekraczanie prędkości od 21-30 km/h z podziałem na miesiące 2012 roku.



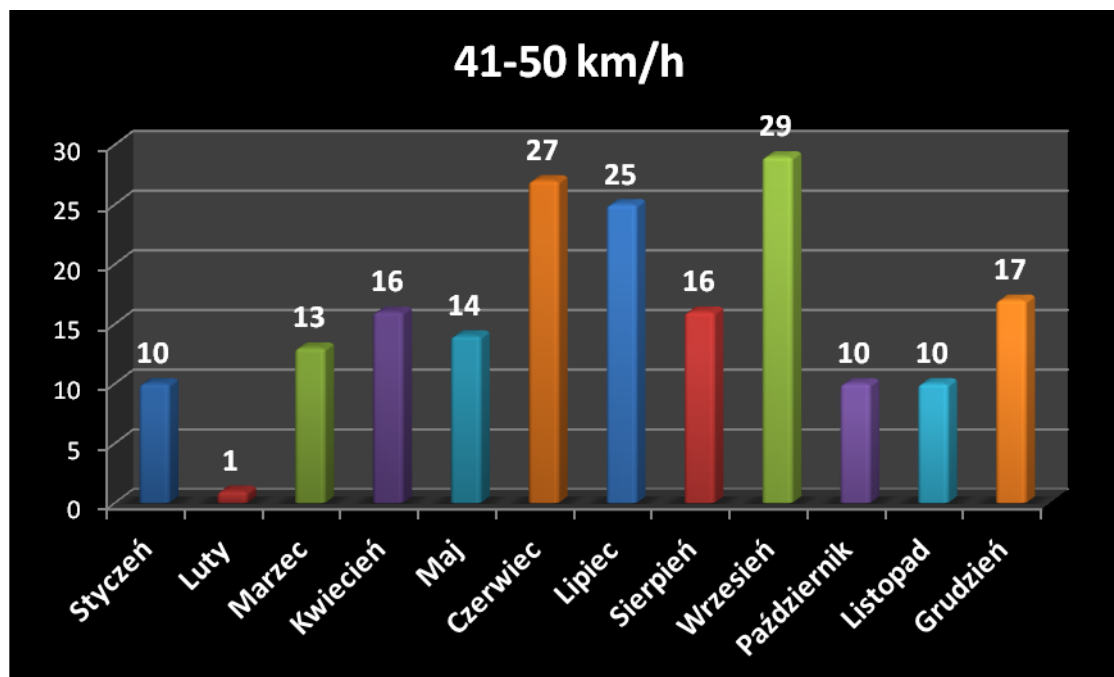
Źródło: opracowanie własne

Wykres 7. Przekraczanie prędkości od 31-40 km/h z podziałem na miesiące 2012 roku.



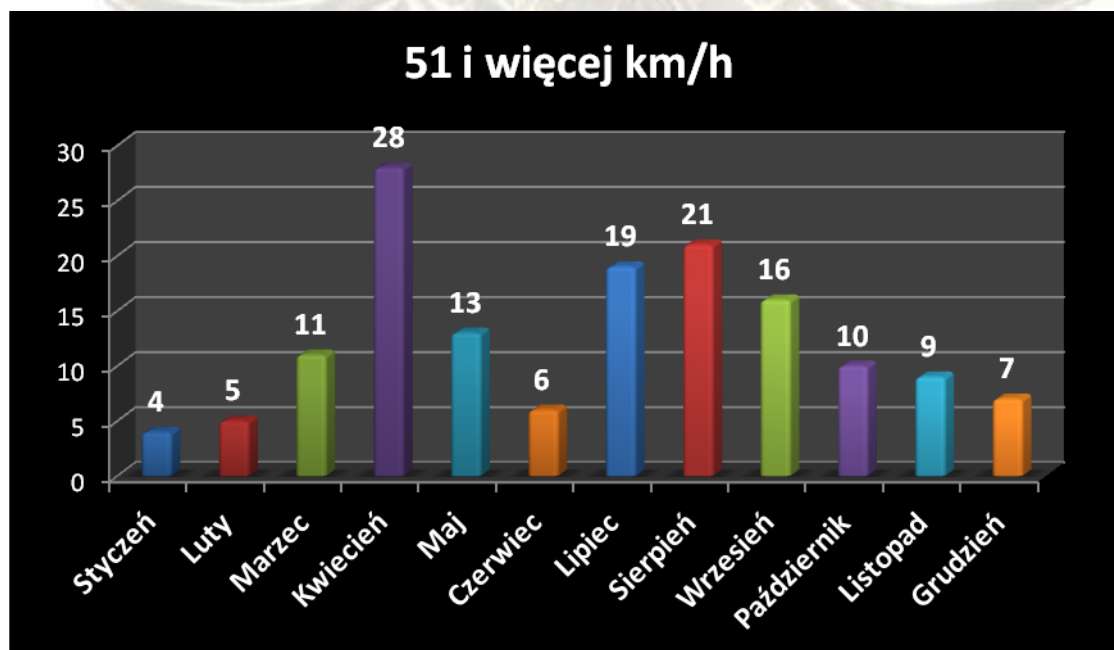
Źródło: opracowanie własne

Wykres 8. Przekraczanie prędkości od 41-50 km/h z podziałem na miesiące 2012 roku.



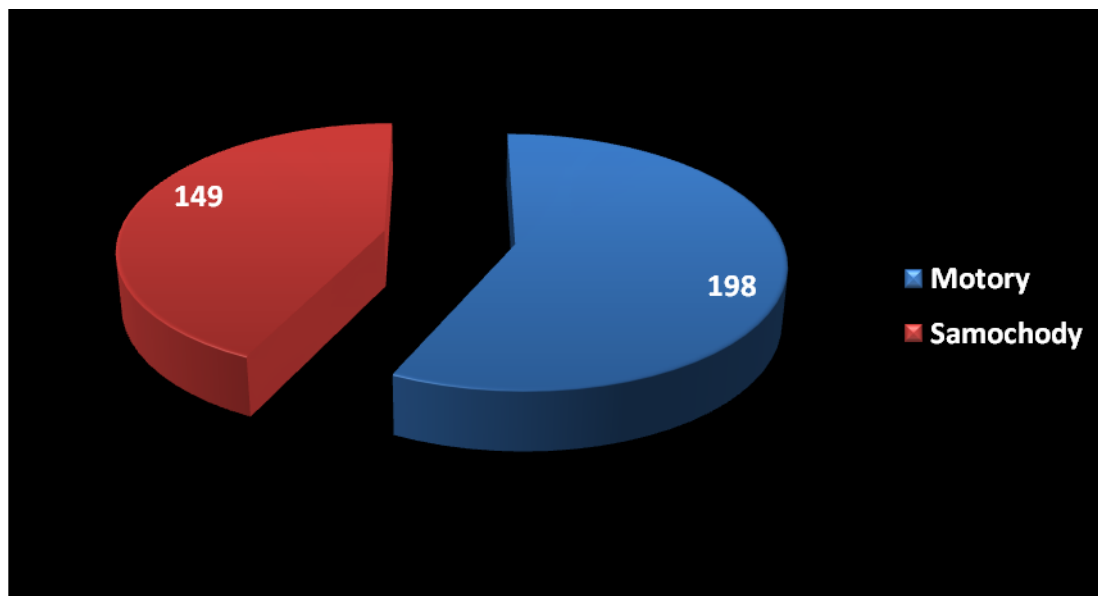
Źródło: opracowanie własne

Wykres 9. Przekraczanie prędkości 51 km/h i więcej z podziałem na miesiące 2012 roku.



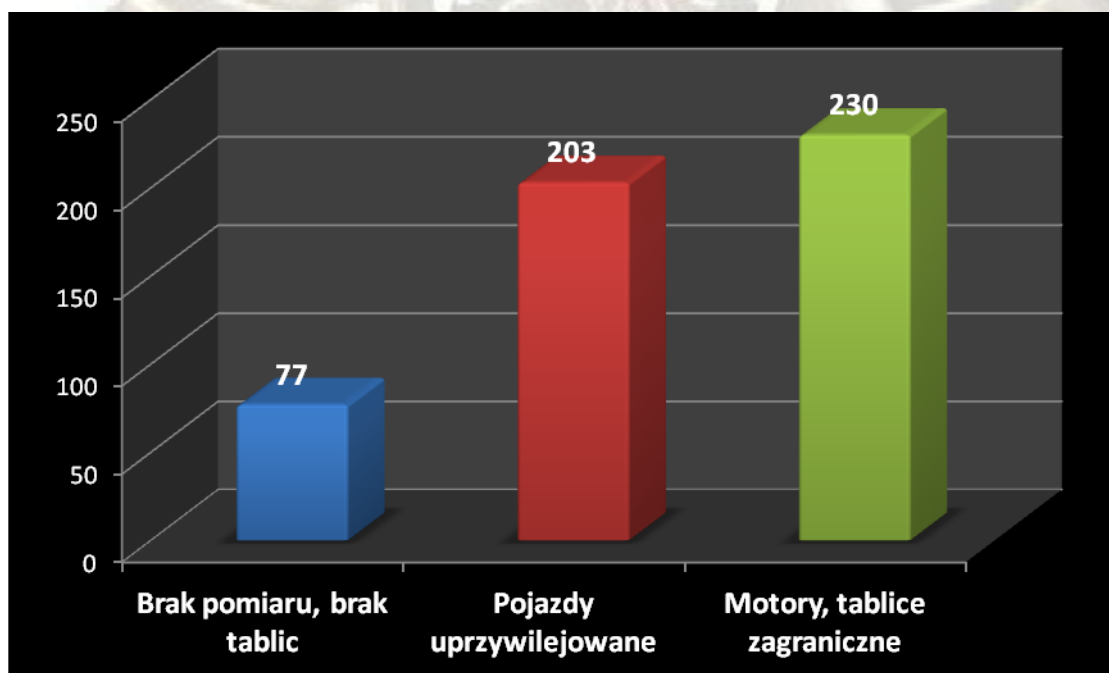
Źródło: opracowanie własne

Wykres 10. Przekraczający prędkość ponad 100 km/h w 2012 roku zarejestrowani przez „fotoradar”.



Źródło: Opracowanie własne

Wykres 11. Zdjęcia wykroczeń zakończone bez postępowania mandatowego.



Źródło: Opracowanie własne

Jak pokazuje praktyka, nie wszystkie zarejestrowane przekroczenia prędkości dały podstawę do stosowania postępowania mandatowego, pouczenia, czy kierowania wniosku do sądu, gdyż część zdjęć obrazuje pojazdy uprzywilejowane, pojazdy bez tablic rejestracyjnych, pojazdy z tablicami spoza granicy Polski, motocykle bez tablic z przodu. Wymienione wyżej przypadki powodowały,

iz Straż Miejska w Bochni po wykonaniu czynności wyjaśniających umarzala postępowanie lub przekazywała sprawy do Policji.

Warto wspomnieć, iż największą grupę w 2012 r. stanowili kierowcy, którzy przekroczyli dopuszczalną prędkość od 21-30 km/h co powodowało nałożenie mandatu karnego w wysokości 100-200 zł oraz 4 pkt. karne. Nie bez znaczenia jest fakt, iż jedynie 65 kierowców poruszało się z prędkością wyższą od dopuszczalnej jedynie o 11-20 km/h.

6 Działalność edukacyjna oraz prewencyjno-profilaktyczna.



znaczenie dla działalności tej formacji. Nie ulega wątpliwości, że najważniejszym z nich jest ustawa o strażach gminnych (miejskich) i przepisy wykonawcze wydane na mocy upoważnień zawartych w tym akcie prawnym. Mając na uwadze powyższe Straż Miejska w 2012 roku bardzo aktywnie uczestniczyła w procesie budowy właściwych form zachowania dzieci i młodzieży. Funkcjonariusze Straży Miejskiej odwiedzili szkoły podstawowe, średnie na terenie miasta Bochnia jak również przedszkola. W realizacji naszych programów wzięło udział ponad 3 000 uczniów z bocheńskich placówek oświatowych.

Zgodnie z powszechnie obowiązującą zasadą praworządności, Straż Miejska działa w oparciu o przepisy prawa min. Konstytucję, ustawy i akty wydane na ich podstawie, oraz przepisy prawa miejscowego ustanawiane przez organy administracji rządowej i samorządowej. Wśród wielości tych aktów prawa istnieją takie, które mają zasadnicze



W roku 2012 Straż Miejska realizowała następujące programy prewencyjno-profilaktyczne.

1. **„Zebra”** – założeniem programu była chęć przekazania najmłodszym podstawowych zasad bezpiecznego poruszania się w obrębie pasa ruchu drogowego. Strażnicy informowali uczestników o zasadach jakie należy przestrzegać podczas drogi z domu do szkoły i z powrotem. Program „Zebra” miał za zadanie także ukazać podstawowe a niezwykle ważne zasady przechodzenia przez przejście dla pieszych.



2. **„Bezpieczne Miasteczko”** – Strażnik wyposażony był w grę planszową oraz książeczkę. Przekazywane w książeczce treści służyć miały w upowszechnianiu wśród dzieci zachowań i nawyków umożliwiających uniknięcie



różnorodnych niebezpieczeństw, na jakie mogą być narażone np. w drodze do szkoły, w szkole, w domu na podwórku, itp. Strażnicy wyposażeni byli dodatkowo w gry planszowe tzw. „Bezpieczne Miasteczko”. Jest to gra, służąca do nauki i utrwalenia wiadomości z zakresu książeczki Straż Miejska – Z Nami Bezpieczniej. Dzięki wprowadzeniu takiego modelu edukacji w szczególności gier planszowych, łatwiej i przyjemniej było dzieciom przyswoić sobie ważne dla nich wiadomości z zakresu bezpieczeństwa. Straż Miejska rozdała ponad 1 000 książeczek i blisko 60 gier planszowych.

3. **Zadania i uprawnienia Straży Miejskiej** – program, którego celem było przybliżenie uczniom charakteru pracy strażnika miejskiego. Budowa społeczeństwa odpowiedzialnego w ocenie Straży Miejskiej winna rozpoczynać się od najmłodszych lat. Funkcjonariusze przeżywali dzieciom, wiedzę dotyczącą tego czym jest i po co Straż Miejska. Uczestnicy spotkań informowani byli o tym, iż funkcjonariusz Straży Miejskiej nie musi kojarzyć się jedynie z karami ale też może być pomocny w wielu sprawach.



4. **Profilaktyka ryzykownych zachowań oraz temat HIV/AIDS** – uczestnikami byli starsi uczniowie szkół gimnazjalnych i średnich. Dzięki współpracy z Krajowym Centrum ds. AIDS Straż Miejska otrzymała dużą ilość materiałów edukacyjnych, które stanowiły wspaniałe wsparcie w zakresie prowadzonej profilaktyki.



5. **Eksperymenty** – Straż Miejska czynnie uczestniczyła w ramach programu „Dzieci pod Drogowskazem” poprzez organizowane przez siebie eksperymenty, stanowiące doskonały element edukacji dzieci i młodzieży. Funkcjonariusze odgrywali wcześniej



przygotowaną i ustaloną z nauczycielami scenkę w miejscu publicznym świadkami zaś tego były dzieci przechodzące w tym czasie w okolicy miejsca zdarzenia. Celem sytuacji było zwrócenie uwagi dzieci na szereg często występujących zjawisk, takich wobec których duża grupa ludzi przechodzi obojętnie i nauczanie uczestników sposobów reakcji i zachowań. Strażnicy by wyglądać przekonywująco, korzystali z charakterystyki, która pozwalała na przedstawienie określonego zjawiska w sposób bardzo realistyczny. Wśród kilku symulacji wymienić można: bezdomny, porzucony portfel, handel



psami, porzucony pies. Symulacje organizowane przez bocheńską straż są najprawdopodobniej takim jedynym projektem w skali kraju jaki jest realizowany, bardzo wysoko oceniany przez pedagogów szkolnych.

6. **Uczestnictwo przy egzaminach na kartę rowerową** - Straż Miejska w sposób aktywny włączyła się w zajęcia i egzamin na kartę rowerową, tym bardziej iż strażnicy mają do dyspozycji rowery służbowe i mogą udzielać niezbędnego wsparcia merytorycznego jako praktycy. Zajęcia i egzaminy cieszyły się dużym zainteresowaniem. Przy okazji funkcjonariusz uczestniczący w spotkaniach, miał możliwość przekazania najistotniejszych informacji związanych z pracą strażnika miejskiego i obowiązkach.



7. Teatrzyk kukiełkowy –



najbardziej nowatorskie, pionierskie ale też odważne przedsięwzięcie, realizowane jedynie przez Straż Miejską w Bochni. Dzieci spotykają się z funkcjonariuszem Straży Miejskiej, który przy pomocy wykonanego przez siebie, teatrzyku kukielkowego, przedstawia dzieciom najbardziej możliwe do wystąpienia zdarzenia niebezpieczne. Kukielki ostrzegają przed zagrożeniami, informują o poprawnych zasadach poruszania się wzdłuż jezdni i przejścia przez ulicę, zasadach bezpiecznej zabawy, spotkanie osoby obcej oraz szeregu innych zagrożeń na jakie mogą być narażone dzieci. W trakcie spotkań, strażnik uczy dzieci piosenek o bezpieczeństwie jak i sam śpiewa i tańczy w rytm piosenek, wraz z kukielkami. Program profilaktyczny jest stale rozbudowywany o nowe scenariusze, kukielki i narzędzia jak np. sygnalizator świetlny. Uśmiech i radość dzieci oddaje to z jakim przyjęciem spotyka się strażnik podczas swoich wizyt. Najważniejsze jest bowiem by dotrzeć do najmłodszych i budować zaufanie do instytucji straży od najwcześniejszych lat ale też proces kształtowania właściwych form zachowania rozpocząć od najmłodszych lat.

7 Narzędzia i innowacje usprawniające pracę Straży Miejskiej.

Kamera monitoringu - szybkoobrotowa z dużym zoomem pozwala funkcjonariuszom szybko reagować na wszelkie zjawiska niepożądane, które mają miejsce w obrębie Plant Salinarnych. Dzięki zastosowaniu tego nowoczesnego systemu monitoringu, udało się w 2012 roku ujawnić kilkanaście wykroczeń, reakcja była błyskawiczna a interwencje zakończone postępowaniem



mandatowym lub pouczeniem. Monitoring tego miejsca pozwolił zminimalizować zdecydowanie zjawiska wybryków chuligańskich, spożywania alkoholu czy korzystania z urządzeń zabawowych niezgodnie z przeznaczeniem. Świadomość, iż teren objęty jest monitoringiem powoduje, iż zjawiska nieprawidłowe przesunęły się w inne części miasta a same Planty Salinarne stały się miejscem w którym można spokojnie spędzić czas z najbliższymi, najmłodszymi członkami rodziny.

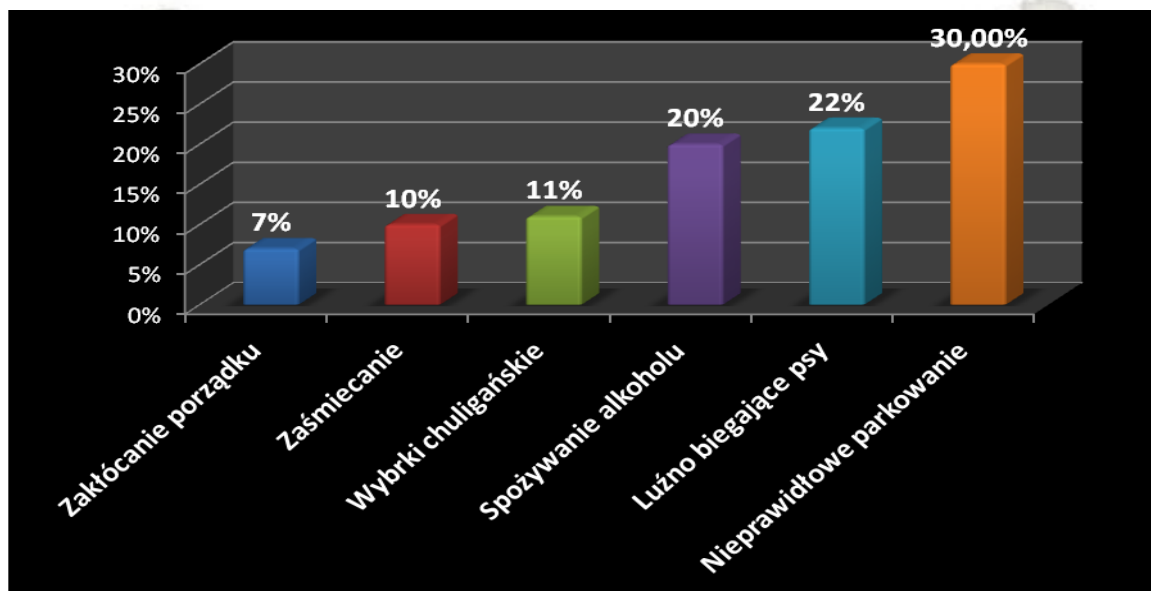
Nr alarmowy 986 - W roku 2012 Straż Miejska odnotowała zwiększone zainteresowanie mieszkańców darmową formą kontaktu ze strażą miejską za pomocą nr alarmowego 986. Warte jest podkreślenia, iż nr alarmowy 986 funkcjonuje w Straży Miejskiej od początku 2008 roku, wcześniej mieszkańcy i turyści musieli korzystać z płatnej formy kontaktu ze strażą miejską. Numer telefonu 986 jest to ogólnopolski, wolny od opłat numer telefonu Straży Miejskich dla mieszkańców miast a także turystów. Niewątpliwą zaletą tego rozwiązania jest krótki, wpadający w pamięć trzycyfrowy numer, na który można zadzwonić zarówno z telefonu komórkowego, stacjonarnego czy budki telefonicznej nie ponosząc kosztów. W 2012 roku dużą grupę zgłoszeń do Straży Miejskiej odnotowano z numeru 986. W świadomości mieszkańców numer ten kojarzony jest jako szybki, darmowy kontakt dzięki, któremu można przekazać interwencję.



Sonda – „Co najbardziej przeszkadza Ci w mieście” – Każdy kto uznał za stosowne, miał możliwość zabrania głosu w sondzie przez co mógł wskazać zjawiska jakie mu przeszkadzają najbardziej. Bazując na zebranych danych Straż Miejska precyzuje swoje działania i czynności a patrole dyslokowane są w miejsca gdzie występuje realne zagrożenie wystąpieniem zjawisk

opisanych w sondzie. Poniższe zestawienie obrazuje opinie wszystkich tych którzy skorzystali z możliwości udziału w sondzie. Są to opinie zebrane za cały rok 2012 i stanowią przekaz tego co najbardziej przeszkadza mieszkańcom.

7.1.1.1 Wykres 12. Odpowiedzi na sondę zamieszczoną na www.straznicy.bochnia.pl



Źródło: Opracowanie własne

W opinii osób które zabrały głos w sondzie największym problemem jest nieprawidłowe parkowanie. Kolejną grupę stanowili ci którym problem stwarzały luźno biegające psy a następnie spożywanie alkoholu. Wybryki chuligańskie dla 11 procent biorących udział w sondzie, były problemem. Najmniejszym problemem według respondentów, było zakłócanie porządku. Często pod adresem Straży Miejskiej kierowane są niezbyt miłe słowa w związku z podejmowanymi działaniami, związanymi z kontrolą prawidłowości parkowania. Jak się okazuje zupełnie niezasadnie gdyż, podejmowanie takich działań to skutek zarówno największej ilości interwencji kierowanych w 2012 r. ale też w sondzie problem ten jest widoczny. To sami mieszkańcy jak wynika z zebranych danych, uznali tę kategorię problemów za najważniejszą.

Bramka interwencji – narzędzie jakie funkcjonuje na stronie www.straznicy.bochnia.pl pozwala na przekazanie interwencji do Straży Miejskiej w formie elektronicznej. Z tej formy kontaktu korzysta coraz większa ilość osób. Każda interwencja została przekazana do realizacji. Zaletą tej formy kontaktu jest możliwość anonimowego zgłoszenia do Straży Miejskiej określonego problemu.



W 2009 roku z tej formy kontaktu skorzystało 23 osoby, które przekazały interwencję Straży Miejskiej do realizacji. Cieszy fakt, iż mimo niewielkiej ilości interwencji przesłanych tą drogą mieszkańcy traktują ją jako tożsamą z interwencją telefoniczną czy też zgłaszaną osobiście na komendzie Straży Miejskiej.

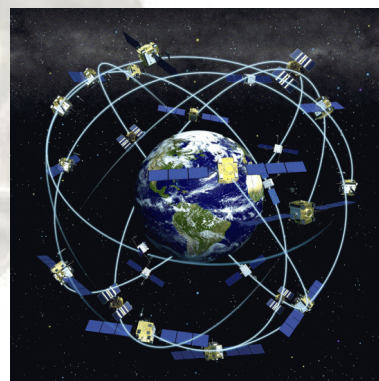
Komunikator VOIP – narzędzie które jest przeznaczone do wykorzystania przez mieszkańców miasta w sposób zupełnie darmowy. Z tej formy kontaktu, mieszkańcy nie korzystają często, wybierając konkurencyjne narzędzie jakim jest darmowy nr alarmowy 986. Jako że narzędzie to nie jest w żaden sposób związane z ponoszeniem kosztów, będzie nadal udostępnione dla potencjalnych zgłaszających.



Rejestrator rozmów - w Straży Miejskiej zostały zamontowane rejestratory rozmów przychodzących. Każde zgłoszenie, interwencja jest rejestrowana w tym celu by kiedy powstała by potrzeba odtworzenia przebiegu interwencji zgłaszanej do dyżurnego Straży Miejskiej taka możliwość istniała. Jak pokazuje praktyka, zdarzały się przypadki, próby pomówienia funkcjonariusza Straży Miejskiej przed Komendantem. Dzisiejsza dostępność do urządzeń rejestrujących dźwięk jest tak duża, iż zgłaszający mogą nagrywać swoje interwencje a nawet modyfikować. W celu obiektywnej oceny sytuacji rejestratory funkcjonują i rejestrują każdą interwencję przekazywaną do Straży. Taki materiał może być wykorzystany również przez sąd w określonych przypadkach. Pozwala to na zwiększenie poczucia bezpieczeństwa samych funkcjonariuszy Straży.



Lokalizacja przy pomocy GPS - przy pomocy urządzeń przenośnych GPS, istnieje możliwość dyslokowania patroli będących w terenie. Dyżurny na mapie komputera widzi w jakiej części miasta przebywają funkcjonariusze i w przypadku otrzymania zgłoszenia wyznacza interwencję do zrealizowania patrolowi będącemu najbliżej miejsca zdarzenia. Istnieje możliwość odtworzenia trasy jaka została pokonana przez patrol z uwzględnieniem w czasie jaki przebywał w określonych lokacjach.



Kamery do rejestracji interwencji - Funkcjonariusze Straży Miejskiej w Bochni zostali wyposażeni w miniaturowe kamery, które rejestrowały interwencje. Dzięki urządzeniom można odtworzyć dokładny przebieg interwencji. Istnieje możliwość odtworzenia przebiegu zdarzeń w trakcie podejmowanych czynności przez strażnika miejskiego. Możemy w sposób bardzo precyzyjny określić w jaki sposób strażnik się zachowywał i w jaki sposób zachowywała się strona.



Nowy radiowóz – Straż Miejska w 2012 roku została wyposażona w nowy radiowóz, który został przygotowany zgodnie z obowiązującymi od lipca 2012 roku przepisami. Obecnie wszystkie radiowozy Straży Miejskiej muszą być w kolorze srebrnym.



Patrol rowerowy – przyjęty z dużą aprobatą wśród funkcjonariuszy Straży Miejskiej, bywa coraz częściej w okresie letnim widywany na terenie miasta, podejmując szereg interwencji. Zadania jakie są przewidziane dla patroli rowerowych to przede wszystkim kontrola miejsc gromadzenia się młodzieży, terenów zielonych, placów zabaw, parków. Strażnicy pełniący służbę w patrolu rowerowym są zdecydowanie lepiej odbierani niż klasyczny patrol pieszy.



8 Inna działalność

Straż Miejska w ciągu 2012 roku realizowała dodatkowe zadania, wynikające z zapisów ustawy o strażach miejskich. Do zadań dodatkowych Straży Miejskiej należały min. zabezpieczenia imprez masowych, wydarzeń o charakterze kulturalnym, procesje, składanie wieńców i wiązanek, zabezpieczenie miejsc wypadków drogowych, asysty dla różnych instytucji. Straż Miejska raz w roku szkolnym na potrzeby placówek oświatowych, przeprowadza także pomiary odległości uczniów od szkół do miejsca zamieszkania.

Rodzaj działalności	Ilość
Działalność reprezentacyjna:	32

Działalność służebna:	
- wywiady środowiskowe	124
- konwojowanie	247
- asysty	250
Zabezpieczenia:	55
SUMA	676

9 Planowane działania i cele na 2013 rok

Centrum Monitoringu Miasta - w 2013 roku planowane jest uruchomienie monitoringu wizyjnego miasta, zmierzające do poprawy bezpieczeństwa publicznego. Monitoring wizyjny stanowi doskonale narzędzie min. zwiększające szansę na wykrycie wykroczeń i przestępstw już w momencie ich popełnienia oraz działa jako narzędzie prewencyjne. Główne cele budowy monitoringu:



- ✓ wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców,
- ✓ działania prewencyjne,
- ✓ przeciwdziałanie aktom wandalizmu,
- ✓ zmniejszenie przestępczości i gromadzenie materiałów dowodowych przeciwko sprawcom przestępstw i wykroczeń,
- ✓ kontrola ruchu ulicznego.

Nowa strona WWW Straży Miejskiej – zostanie wyposażona w szereg nowych narzędzi i rozwiązań, dzięki którym kontakt ze Strażą Miejską będzie dogodniejszy. Planowane jest wyposażenie strony w narzędzia do informowania o statusie spraw prowadzonych w sprawach o wykroczenia, poradniki, formularze, odpowiedzi na pojawiające się pytania. Strona zostanie

wyposażona w nowoczesną ankietę dotyczącą poczucia bezpieczeństwa, sondy jak i możliwość zgłaszania interwencji online.

Fotoradar – w związku w szeregiem interwencji mieszkańców jak i na bazie własnych doświadczeń, Straż Miejska widzi potrzebę zakupu nowego fotoradaru. Obecne przepisy nie zezwalają by jedno urządzenie do rejestracji naruszania przepisów w kwestii przekraczania prędkości było wykorzystywane w wersji stacjonarnej i mobilnej. W związku z istniejącą potrzebą dokonywania kontroli w różnych częściach miasta, tylko zakup nowego fotoradaru mobilnego będzie mógł sprostać stawianym zadaniom przed Strażą Miejską, w kategorii przekraczania prędkości.



Defibrylator – urządzenie które jest w stanie uratować życie ludzkie, w pełni zautomatyzowane, prowadzące na miejscu zdarzenia szybkie badanie min. EKG. Straże Miejskie w Polsce coraz częściej uzbrajają się w to nowoczesne narzędzie min. Pila, Kielce, Szczecin. Straż Miejska w Bochni, widzi potrzebę zakupu defibrylatora, gdyż jak pokazują codzienne działania, trafiają się przypadki osób wymagających natychmiastowej pomocy ratowniczej.



Cele jakie stawia przed sobą Straż Miejska w 2013 roku:

- ✓ stanowcze i konsekwentne działania Straży Miejskiej przy współpracy z Policją i mieszkańcami,
- ✓ kontrole miejsc zagrożonych
- ✓ systematyczne monitorowanie zagrożeń we współpracy z Radami Osiedlowymi i środowiskami lokalnymi,
- ✓ intensywne kontrole terenu miasta,
- ✓ systematyczne akcje przeciw konkretnym grupom zagrażających bezpieczeństwu i porządkowi publicznemu,
- ✓ ustalanie stref zagrożenia we współpracy z Policją przy ustalaniu kryteriów takich jak rodzaj zagrożeń, nasilenie zagrożeń, odczucia mieszkańców,
- ✓ aktywne zwalczanie zjawisk patologicznych w mieście,
- ✓ zapobieganie powstawania zagrożeń,

- ✓ ujawnianie sprawców niszczenia elewacji budynków (graffiti).

Do ważnych zadań w 2013 r. będzie należało utrzymanie porządku w mieście, zapewnienie przestrzegania norm prawnych poprzez utrzymanie porządku w miejscach publicznych, egzekwowanie tego od mieszkańców, osób fizycznych i prawnych, kontrola prawidłowego prowadzenia działalności publicznej przez różne podmioty.

- ✓ szczególnym zadaniem Straży Miejskiej będzie kontrola utrzymania czystości i porządku w mieście, dbanie o estetykę miasta poprzez:
 - ✓ eliminowanie dzikich wysypisk, nieprawidłowego gromadzenia i usuwania odpadów,
 - ✓ egzekwowanie usuwania wraków
 - ✓ przeciwdziałanie niewłaściwemu postępowaniu właścicieli zwierząt
 - ✓ kontrola zezwoleń i warunków sanitarnych w punktach sprzedaży stałych i przenośnych na targowiskach miejskich,
 - ✓ dyscyplinowanie osób umieszczających plakaty i ogłoszenia w miejscach do tego nie przeznaczonych,
 - ✓ kontrola przestrzegania przepisów dotyczących ograniczenia sprzedaży alkoholu i papierosów nieletnim,
 - ✓ kontrola bezpieczeństwa wokół lokali gastronomicznych, rozrywkowych,
 - ✓ kontrola i zabezpieczenie imprez masowych organizowanych w mieście,
 - ✓ kontrola stanu nawierzchni ulic i chodników,
 - ✓ kontrola terenów zielonych pod kątem wykaszania traw.

Zamierzenia te będziemy starali się osiągnąć poprzez doskonalenie metod działania, słuchając opinii mieszkańców, o tym co im najbardziej przeszkadza, czym należałoby jeszcze się zająć w celu poprawy bezpieczeństwa mieszkańców jak również estetyki miasta.

SPIIS TREŚCI

1	Zadania, kierunki, formy działalności Straży Miejskiej.....	3 -
2	Wykroczenia ujawnione na terenie Miasta Bochnia	13 -
3	Wyniki Straży Miejskiej – mandaty, pouczenia, wnioski do sądu ...	20 -
4	Działalność prowadzona na zasadzie powtarzalności – kontrole....	21 -
5	Fotoradar – przekraczanie prędkości.....	23 -
6	Działalność edukacyjna oraz prewencyjno-profilaktyczna.....	28 -
7	Narzędzia i innowacje usprawniające pracę Straży Miejskiej.	33 -
8	Inna działalność	36 -
9	Planowane działania i cele na 2013 rok.....	37 -