

# RAPORT ROCZNY 2013



**Bezpieczeństwo, Porządek, Zaufanie**

Bochnia 15 stycznia 2014 r.

Szanowni Państwo,

*Straż Miejska w Bochni po raz kolejny oddaje w państwa ręce sprawozdanie z własnej działalności za miniony rok, który obrazuje nie tylko sytuację dotyczącą ilości nieprawidłowości i wykroczeń jakie zostały ujawnione przez Straż Miejską ale także informacje co do innych działań także promocyjnych.*



*Jesteśmy przekonani, że tylko rzetelne i transparentne informowanie o naszej działalności oraz pełna oddania i zaangażowania praca zaskarbi nam Państwa szacunek, uznanie a przede wszystkim zaufanie.*

*Miniony 2013 rok był dla Nas jak i wszystkich Straży Miejskich w Polsce rokiem szczególnym jak i wyjątkowo trudnym na skutek min. chybionego stanowiska Prokuratora Generalnego w kwestii uprawnień Straży Miejskich (Gminnych) co do używania fotoradarów, które to wywołało publiczną dyskusję, nie podnoszącą a wręcz obniżającą zaufanie do Straży Miejskich.*

*Rok ten był również ważny ze względu na wydanie odpowiednich aktów prawa, które pozwalają nam pracować sprawniej, pewniej ale też regulują kwestie co do których w Polsce panuje od dłuższego czasu niezrozumienie. Wydane akty prawne zwiększają Nasze uprawnienia i kompetencje jednocześnie kształtując działania zgodnie z oczekiwaniami społecznymi.*

*Zarówno dla mnie jak też dla całej Straży Miejskiej, był to okres wyjątkowej pracy na rzecz poprawy porządku i spokoju publicznego, która służyć ma wszystkim mieszkańcom miasta Bochni i gościom.*

*Niniejsze opracowanie winno pozwolić poznać zakres spraw jakimi co dzień zajmuje się Straż Miejska dla poprawy poczucia bezpieczeństwa mieszkańców z uwzględnieniem najczęściej realizowanych czynności przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej.*

*Z roku na rok rośnie liczba sytuacji, w których jesteśmy proszeni przez mieszkańców o pomoc, radę i interwencję. Każdy taki przypadek powoduje, iż umacnia się w nas przekonanie o wzroście zaufaniu do naszej formacji. Współpraca z mieszkańcami miasta była, jest i będzie z całą pewnością jednym z głównych priorytetów jakie przyswiewicają Nam w codziennej pracy.*

*Przedstawione w sprawozdaniu roku 2013 dokonania jednostki Straży Miejskiej pozwalają na pozytywną ocenę realizacji zadań, w kontekście podnoszenia poziomu bezpieczeństwa mieszkańców Bochni.*

Z wyrazami szacunku

Komendant Straży Miejskiej Miasta Bochni

Krzysztof Tomasik

## 1 Wstęp

Straż Miejska w Bochni jako samorządowa, umundurowana formacja powołana została do ochrony spokoju i porządku publicznego Zarządzeniem Burmistrza Miasta Bochni z dnia 13 marca 1992 r. i działa na tę chwilę na podstawie Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych oraz innych przepisów ustaw i aktów prawa miejscowego. W 2013 roku liczyła 19 etatów, w tym:

- ✓ stanowiska cywilne - główny księgowy, referent,
- ✓ stanowiska dyżurnych,
- ✓ 2 stanowiska odpowiedzialne za postępowania formalno-prawne w sprawach przekraczania prędkości ,
- ✓ 13 stanowisk strażniczych ( w tym stanowisko komendanta i zastępcy, jedna osoba od 17grudnia 2012 roku znajduje się na zwolnieniu chorobowym)

Zgodnie z art. 24 pkt. 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych, strażnikiem może być osoba, która posiada, co najmniej wykształcenie średnie. Wykształcenie pracowników Straży Miejskiej w Bochni przedstawia tabela poniżej.

| Lp. | Stanowisko                                  | Wykształcenie |         |            |
|-----|---------------------------------------------|---------------|---------|------------|
|     |                                             | wyższe        | średnie | podstawowe |
| 1   | Komendant                                   | 1             |         |            |
| 2   | Z-ca Komendanta                             |               | 1       |            |
| 3   | Naczelnik                                   |               |         |            |
| 4   | Zastępca naczelnika                         |               |         |            |
| 5   | Kierownik                                   |               |         |            |
| 6   | Z-ca kierownika                             |               |         |            |
| 7   | Starszy inspektor                           | 2             | 5       |            |
| 8   | Inspektor                                   | 1             | 4       |            |
| 9   | Młodszy inspektor                           |               |         |            |
| 10  | Starszy specjalista                         |               | 1       |            |
| 11  | Specjalista                                 | 1             |         |            |
| 12  | Młodszy specjalista                         |               |         |            |
| 13  | Starszy strażnik                            |               |         |            |
| 14  | Strażnik                                    |               |         |            |
| 15  | Młodszy strażnik                            |               |         |            |
| 16  | Aplikant                                    |               | 1       |            |
| 17  | <b>Razem strażnicy</b>                      | 5             | 12      | 0          |
| 18  | Stanowiska urzędnicze, pomocnicze i obsługi | 2             |         |            |
| 19  | <b>Liczba etatów ogółem</b>                 | 7             | 12      | 0          |

Straż Miejska pracuje od pn-so w godz. 07.00-23.00 jak i pełni służbę wraz z funkcjonariuszami Policji w ramach patroli łączonych. W 2013 roku wystawionych zostało 1 125 patroli samodzielnych funkcjonariuszy Straży Miejskiej jak i 67 patroli łączonych z funkcjonariuszami Policji.

Działania podejmowane przez Straż Miejską w 2013 roku wynikały z funkcji, jakie pełni wśród lokalnej społeczności:

- ochronnej – zapewnienie bezpieczeństwa i spokoju na terenie miasta,
- porządkowej – egzekwowanie przestrzegania przez społeczność lokalną przepisów prawa w zakresie czystości i porządku publicznego,
- prewencyjnej – patrolowanie ulic, osiedli jak również realizacja zgłaszanych interwencji,
- profilaktycznej – zapobieganie przestępstwom, wykroczeniom oraz zjawiskom kryminogennym, prowadzenie profilaktyki wychowawczej wśród dzieci i młodzieży,
- społeczno-administracyjnej – współdziałanie w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego wraz z organami samorządowymi i organizacjami społecznymi,
- integrującej lokalną społeczność - poprzez udział w imprezach kulturalnych, charytatywnych organizowanych przez gminę, organizacje społeczne, szkoły, itp.

Założenia przyjęte do realizacji miały przede wszystkim na celu:

- poprawić poczucie bezpieczeństwa mieszkańców i turystów,
- przygotowanie i odpowiednie zabezpieczenie imprez odbywających się w Bochni,
- podejmować inicjatywy na rzecz poprawy spokoju i porządku publicznego,
- zwiększenie ilość działań prewencyjnych, przy jednoczesnym zaostrzeniu restrykcji w obszarze wykroczeń najbardziej uciążliwych z punktu widzenia mieszkańców,
- zwiększenie otwartości na potrzeby mieszkańców,
- podniesienie jakości realizowanych zadań, podniesienie jakości odpraw do służby, wprowadzenie odpowiedniej motywacji do służby, zapewnienie odpowiednich warunków pracy,
- organizacyjne dostosowanie do potrzeb wynikających z funkcjonowania miasta, w tym potrzeb lokalnych społeczności, odpowiednia dyslokacja służb patrolowych,
- skierowanie uwagi strażników na obszary działań, w których istnieje największe zapotrzebowanie ze strony społeczności lokalnej.

W 2013 roku tak jak i w latach ubiegłych Straż Miejska pracowała nad poprawą wśród społeczności lokalnej własnego wizerunku i wiarygodności tak by zwiększyć zaufanie do instytucji Straży Miejskiej.

Proces budowania właściwego wizerunku i zaufania do Straży Miejskiej prowadzony był na dwóch płaszczyznach tj. zewnętrznej i wewnętrznej. W otoczeniu zewnętrznym wprowadzono kilka nowych rozwiązań organizacyjnych zwiększających efektywność i jakość wykonywanych prac. W płaszczyźnie wewnętrznej ważnym było skoncentrowanie nacisku na właściwą postawę funkcjonariuszy tj. przestrzeganie zasad pełnienia służby oraz podejmowania interwencji, kultura osobista, uprzejmość, zrozumienie, pomoc oraz informowanie. Nie bez znaczenia jest również wprowadzenie końcem 2013 roku kompleksowego oprogramowania komputerowego do obsługi całości Straży Miejskiej.

W dużym stopniu kontynuowana była działalność edukacyjno-profilaktyczna, która okazała się być wielce korzystna a jej skutki pozwoliły na nawiązanie współpracy z wieloma podmiotami zajmującymi się wychowaniem dzieci, młodzieży i co ważne gruntuje to wizerunek Straży Miejskiej jako struktury dbającej o kształtowanie właściwych form i postaw obywatelskiej odpowiedzialności jak i bliskiej mieszkańcom Bochni.

Podstawową formą działania Straży jest zapobieganie i odpowiednia reakcja na wykroczenia – zarówno ujawnione przez samych funkcjonariuszy w trakcie codziennej służby, jak i też zgłoszone przez mieszkańców Bochni.

Nasilenie działań prewencyjnych we wszystkich dzielnicach Miasta, wzmożone kontrole miejsc zagrożonych występowaniem zjawisk niepożądanych, kontakty z mediami, to niektóre czynniki które przełożyły się na liczbę przyjętych zgłoszeń przez dyżurnych straży. Dla celów poprawy jakości wykonywanych czynności, zadbano również profesjonalne przyjmowanie przez dyżurnych zawiadomień o wykroczeniach, w tym naruszeniach porządku publicznego, zachowaniach i czynach patologicznych. Systematycznie usprawniane są metody udzielania wsparcia na każde zawiadomienie (min. udzielenie porady, interwencja, pomoc w sporządzeniu pism i wniosków) oraz przestrzegany jest jednolity wzór postępowania dyżurnych jednostki przy przyjmowaniu zgłoszeń.

## Zgłaszane interwencje do Straży Miejskiej w 2013 roku.

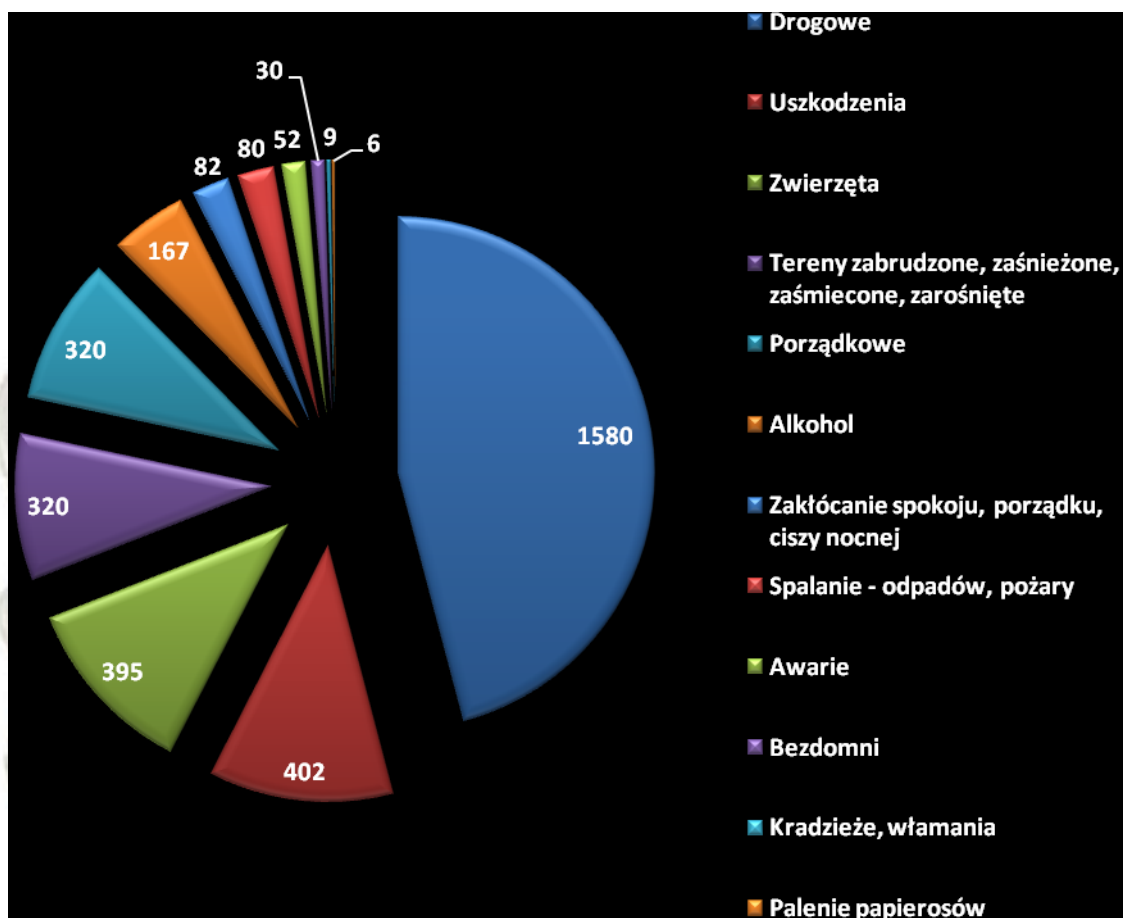
W 2013 roku do Straży Miejskiej Miasta Bochni wpłynęło łącznie 3 443 wniosków o podjęcie interwencji i jest to o 212 interwencji więcej niż w 2012 roku.

Wachlarz spraw z jakimi zwracali się mieszkańcy do Straży Miejskiej jest bardzo szeroki i zróżnicowany, toteż wszystkie zgłoszenia zostały podzielone na 12 kategorii obrazujących społeczne zapotrzebowanie na usługi realizowane przez Straż Miejską. Poniższe grupy interwencji obrazują zgłoszenia jakie zostały przekazane do realizacji Straży Miejskiej, których ilości obrazują które problemy są dla mieszkańców najuciążliwsze.

Kategorie zgłoszeń, interwencji jakie wpłynęły do Straży Miejskiej w 2013 roku wyglądają następująco:

1. Drogowe (1 580 zgłoszeń)
2. Uszkodzenia (402 zgłoszeń )
3. Zwierzęta (395 zgłoszeń )
4. Tereny zabrudzone, zaśnieżone, zaśmiecone, zarośnięte (320 zgłoszeń )
5. Porządkowe (320 zgłoszeń )
6. Alkohol (167 zgłoszeń )
7. Zakłócanie spokoju, porządku, ciszy nocnej (82 zgłoszeń )
8. Spalanie – odpady, trawy, pożary (80 zgłoszeń )
9. Awarie (52 zgłoszeń )
10. Bezdomni (30 zgłoszeń )
11. Kradzieże, włamania (9 zgłoszeń)
12. Palenie papierosów (6 zgłoszeń )

Wykres 1 Zgłoszenia do Straży Miejskiej w 2013 r.



Źródło: opracowanie własne

Szybka analiza powyższego wykresu ukazuje, iż najwięcej interwencji od mieszkańców w łącznej ilości 1 580 zgłoszeń dotyczyło kwestii związanej z bezpieczeństwem w ruchu drogowym. Kategoria ta dotycząca zgłoszeń w materii spraw drogowych obejmuje zagadnienia związane z problemami społeczności



lokalnej dotyczącymi w głównej mierze tematu nieprawidłowego parkowania. Zgłoszenia te to

prawie 46 procent wszystkich interwencji jakie wpłynęły do Straży Miejskiej w 2013 roku i jest to w stosunku do 2012 roku więcej o 447 zgłoszeń. W kategorii tej znajdziemy takie zgłoszenia jak:

- ✓ nieprawidłowe parkowanie na chodniku,
- ✓ zastawiony wjazd lub wyjazd,
- ✓ utrudnianie ruchu,
- ✓ parkowanie w obrębie skrzyżowania,
- ✓ parkowanie na kopercie dla inwalidów przez osoby nieupoważnione,
- ✓ parkowanie na zakazie zatrzymywania,
- ✓ wjazd na zakaz ruchu.

Bazując na powyższych danych należy podkreślić, iż w zasadzie co druga interwencja zgłaszana do Straży Miejskiej dotyczy nieprawidłowego parkowania. Społeczność oczekuje od funkcjonariuszy bardzo szybkiej i zdecydowanej reakcji na zgłoszenie. Bardzo często zgłaszający wnioskuje o objęcie konkretnych lokacji stałym nadzorem, wskazując bezpośrednie zagrożenie wynikające z nieprawidłowego parkowania pojazdów przez kierujących np. poruszanie się pieszego po ulicy na skutek parkowania pojazdów na chodniku.

Druga pod względem liczebności interwencji kategoria, obejmuje 402 zgłoszenia tj. blisko 12 procent z 3 443 zgłoszeń jakie wpłynęły do Straży Miejskiej w 2013 roku. Zgłoszenia będące w tej grupie były bardzo różnorodne jednak najczęściej dotyczyło spraw związanych z uszkodzonymi znakami drogowymi to 145



takich interwencji. Mieszkańcy interweniowali w sprawach dotyczących uszkodzonych tarcz znaków drogowych, pomalowanych i nieczytelnych znaków, wyrwanych i skrzywionych, braku czy też błędnego oznakowania. Innymi uszkodzeniami jakie zgłaszali mieszkańcy to sprawy związane z uszkodzonymi lampami ulicznymi w ilości 80 zgłoszeń. W kategorii uszkodzenia znajdziemy również zgłoszenia, których treść dotyczyła uszkodzonych kraterów ściekowych i kanalizacyjnych w ilości 50 zgłoszeń oraz również te które dotyczyły np. uszkodzonych banerów reklamowych, dróg, chodników, pojazdów, sygnalizatorów, słupów energetycznych czy też progów zwalniających, drzew, budynków ogrodzeń, luster.

Wszelkie zgłoszenia były podstawą do reakcji funkcjonariuszy Straży Miejskiej, efektem czego w większości przypadków były pisma informujące o nieprawidłowościach i zagrożeniach kierowane do instytucji ale też osób, odpowiedzialnych za utrzymanie we właściwym stanie technicznym poszczególnych elementów składowych mienia publicznego, czy też prywatnego stanowiącego zagrożenie.



Kolejną kategorią w której odnotowano 395 zgłoszeń to odnosząca się do problematyki zwierząt. W stosunku do 2012 roku nastąpił wzrost o 49 takich zgłoszeń, kiedy strażnicy byli wzywani do udzielenia pomocy. Mieszkańcy interweniowali, szukając pomocy, porady czy wsparcia w trudnych sprawach. Najwięcej spraw w tej kategorii dotyczyło jednak psów które bez nadzoru, luzem biegały po terenie Miasta stwarzając realne zagrożenie bezpieczeństwa zdrowia i życia innych. Brak wyobraźni właścicieli psów, często powodowała że ich pociechy trafiały do lekarza weterynarii a gdy udało się ustalić właściciela funkcjonariusze podejmowali decyzję co do karania grzywnami lub stosowano pouczenia.



Częstym problemem jest to kiedy po przybyciu na miejsce interwencji, patrol straży miejskiej czy też lekarz weterynarii nie są w stanie ująć psa gdyż ten ucieka lub jest bardzo agresywny. Skutkiem takich interwencji bywały pogryzienia strażników przez psy a bez posiadania wiedzy o tym czy zwierzę jest szczepione czy też nie, funkcjonariusze narażeni są na bolesne procedury leczenia.



Wśród wszystkich interwencji jakie wpłynęły do Straży Miejskiej bywały również takie które dotyczyły ptaków, saren, lisów, kotów, szczurów, koni, krów, owadów, .

Funkcjonariusze podejmując interwencje korzystali z pomocy w szczególności lekarza weterynarii, Państwowej Straży Pożarnej czy BZUK. Straż Miejska odbierała również zgłoszenia dotyczące martwych zwierząt, rannych i uwięzionych oraz psach trzymanyh w złych warunkach.

Kategoria dotycząca terenów zabrudzonych, zaśmieconych i zarośniętych stanowi czwartą co do liczby interwencji kategorię zgłoszeń kierowanych do Straży Miejskiej. Łączna ilość zgłoszeń w tej kategorii wynosi 320. Najczęściej mieszkańcom przeszkadzały tereny zaśmiecone stąd 150 zgłoszeń w tej kategorii. Często bo aż 126 razy mieszkańcy interweniowali w materii zaśmieconych i śliskich terenów (chodniki, ulice, place, drogi, budynki). Podczas wykonywania interwencji funkcjonariusze ustalali właściciela lub administratora zaśmieconego lub nieodśnieżonego terenu i udzielali stosownych informacji, pouczeń o zasadach wynikających z przepisów ustawy kodeks wykroczeń i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązując ich do usunięcia nieprawidłowości jak również nakładali mandaty karne. Najmniejszy udział w tej kategorii miały interwencje dotyczące onych dróg w ilości 24 zgłoszeń oraz 20 interwencji dotyczące terenów zarośniętych.

Zgłoszenia dotyczące kwestii porządkowych to 320 interwencji i jest to taka sama ilość zgłoszeń jak w kategorii terenów zaśmieconych, zarośniętych i zabrudzonych. Straż Miejska w 2013 r. otrzymała bardzo różne interwencje dotyczące spraw porządkowych lecz warto wymienić min:

- ✓ zgłoszenia o budowie bez zezwolenia,



- ✓ handel poza miejscem dozwolonym,
- ✓ brak piasku lub skrzyni z piaskiem,
- ✓ zaczepianie osób,
- ✓ wraki pojazdów lub pojazdy porzucone,
- ✓ niszczenie zieleni,
- ✓ eternit,
- ✓ wagary,
- ✓ dzieci bez opieki
- ✓ zagubione lub znalezione klucze,
- ✓ podejrzany mężczyzna,
- ✓ odpadający tynk z mostu,
- ✓ rolnicy,
- ✓ zerwane linie telefoniczne.

Z kolejną grupą zgłoszeń w ilości 167 związany jest alkohol. Kategoria ta notuje spadek zgłoszeń w stosunku do 2012 roku o blisko połowę/ Zawarte w tej grupie zgłoszenia dotyczą przede wszystkim osób spożywających alkohol w miejscach publicznych, sprzedaży alkoholu osobom nieletnim, nietrzeźwych których zachowanie powoduje zgorszenie w miejscu publicznym, leżących osób w



miastach publicznych. Straż Miejska posiada uprawnienia które pozwalają nakładać grzywny w postaci mandatu karnego nie tylko na spożywających alkohol ale też tych którzy noszą się z zamiarem spożywania alkoholu czyli za tzw. usiłowanie spożywania alkoholu. Warto podkreślić, iż osoby będące po spożyciu alkoholu najczęściej popełniają inne wykroczenia np. zgorszenie w miejscu publicznym, używanie słów wulgarnych, zakłócanie spokoju i porządku publicznego a także stwarzają realne zagrożenie bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

Szósta kategoria przyjętych zgłoszeń przez Straż Miejską w 2013 r. określona została jako zakłócanie spokoju, porządku, ciszy nocnej. W tej grupie zgłoszeń odnotowano łącznie 82 przypadki kiedy to funkcjonariusze Straży Miejskiej proszeni byli o podjęcie czynności mających na celu reakcję na niepożądane zachowania. Wśród interwencji 2013 roku warto wymienić min:

- ✓ głośno krzyczące dzieci,
- ✓ głośno szczekające psy,
- ✓ głośna muzyka,
- ✓ gra w piłkę powodująca zakłócanie spokoju,
- ✓ cięcie i rąbanie drewna powodujące zakłócanie spokoju.

Inny charakter ma zakłócenie porządku publicznego, bowiem polega na istotnym i bezpośrednim utrudnieniu (np. osoba przechodząc przez jezdnię nagle zatrzyma się i usiądzie lub położy się na niej uniemożliwiając przejazd pojazdów). Zakłóceniem porządku będzie również zagrozenie drogi innemu pieszemu, przez co zostanie on zmuszony do wejścia na trawnik, do kałuży lub do przejścia na drugą stronę jezdni. Jeszcze inny charakter ma zakłócenie nocnego wypoczynku (22.00-6.00), co jest niezależne od tego czy sen został przerwany, czy też nie

Kategoria spalanie zwierza 80 zgłoszeń i notuje spadek o 23 interwencje w stosunku do 2012 roku. W grupie tych interwencji znaleźć można: spalanie śmieci, odpadów bytowych zarówno na otwartych przestrzeniach ale też w domostwach, ale też dotyczy zgłoszonych interwencji w sprawie pożarów. Wśród tej grupy interwencji należy wymienić takie jak:

- ✓ ogniska,
- ✓ podpalone trawy,
- ✓ spalanie w piecach niedopuszczalnych substancji,
- ✓ zapalone kosze na śmieci,
- ✓ pożar budynku.



Kategoria awarie znajduje się na VIII miejscu pośród przyjętych kategorii interwencji w 2013 r. z ilością 52 zgłoszeń. W tej grupie zgłoszeń występuje niewielki wzrost interwencji o 5 w stosunku do 2012 r.

Najwięcej zgłoszeń, które trafiły do Straży Miejskiej dotyczyło kwestii związanych z awariami instalacji wodnych w ilości 22



interwencji. Kolejne zgłoszenia dotyczyły awarii pojazdów za skutek czego dochodziło do wycieku oleju z pojazdów samochodowych. Straż Miejska przyjęła również zgłoszenia dotyczące wiszących, zwisających kabli nad jezdnią czy chodnikiem. Straż Miejska wzywana była również do awarii instalacji elektrycznej.

Bezdomni to kategoria interwencji, które dotyczyły spraw osób pozostających bez opieki, samotnych. Funkcjonariusze reagowali 30 razy na zgłoszenia mieszkańców w sprawie osób bezdomnych, jednak w większości przypadków osoby takie odmawiały udzielenia im pomocy. Podczas interwencji strażnicy oferowali pomoc w kwestii zorganizowania miejsca w schronisku dla osób samotnych. Strażnicy byli w stałym kontakcie i współpracy z MOPS w Bochni.



W 2013 roku strażnicy otrzymali 9 zgłoszeń dotyczących kradzieży czy włamań do mieszkań. Sprawy w większości były realizowane ostatecznie przez Komendę Powiatową Policji w Bochni. Ostatnią grupę stanowią interwencje dotyczące palenia papierosów. Ta grupa zawiera najmniejszą ilość zgłoszeń tj. 6. Efektem min. tych zgłoszeń było 13 mandatów karnych nałożonych na sprawców wykroczeń, polegających na paleniu papierosów w miejscach niedozwolonych.

Reasumując, należy podkreślić, iż najbardziej bogatą w zgłoszenia kategorią interwencji jest ta która odnosi się do kwestii drogowych czyli klasyczne, nieprawidłowe parkowanie. Mieszkańcy wyjątkowo często zwracają się do Straży Miejskiej z prośbą o reakcję na nieprawidłowości dotyczące parkowania pojazdów poza miejscami wyznaczonymi. Efektem podejmowanych działań strażników, są duże ilości udzielanych pouczeń ale też bardzo duża liczba mandatów karnych nakładanych na sprawców wykroczeń co jest naturalną konsekwencją ilości zgłoszeń.

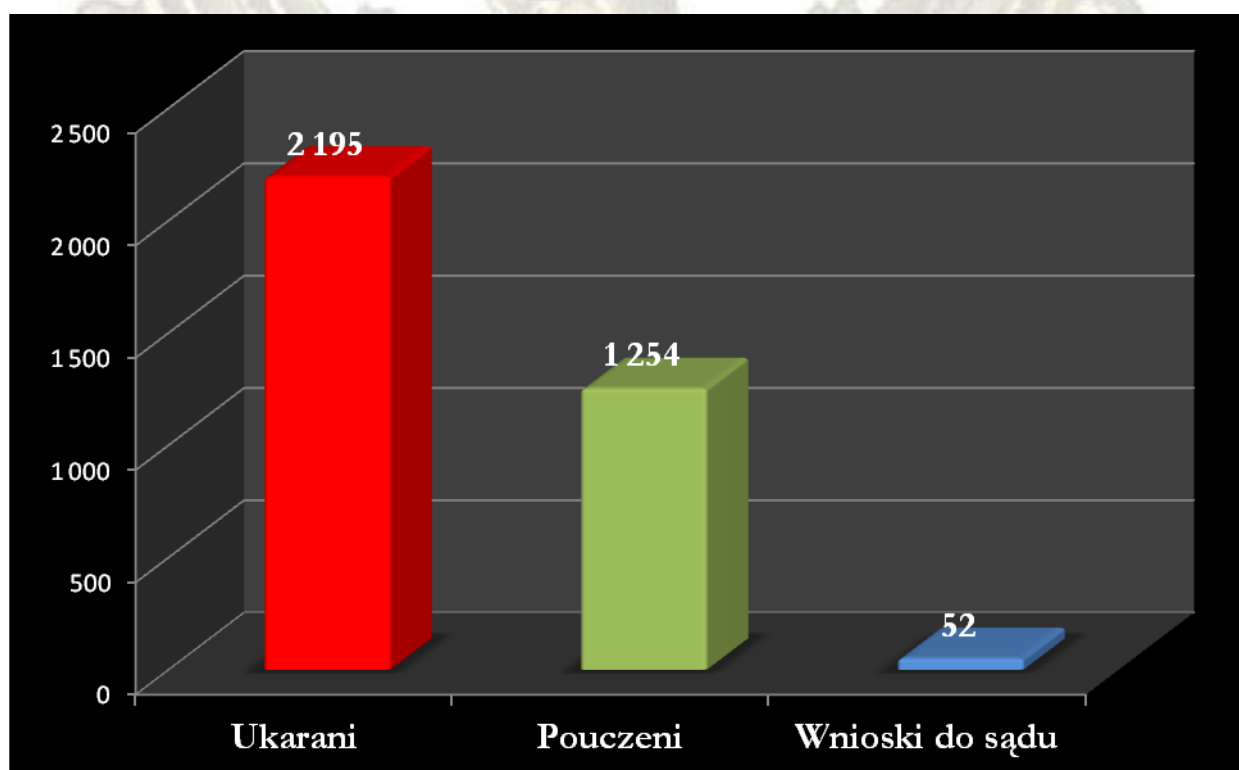
## 2 Ujawnione wykroczenia na terenie Miasta Bochnia

Wykroczenie to czyn społecznie szkodliwy, zabroniony przez ustawę obowiązującą w czasie jego popełnienia pod groźbą kary aresztu, ograniczenia wolności, grzywny do 5.000

złotych lub nagany. W ciągu dwunastu miesięcy 2013 roku, funkcjonariusze Straży Miejskiej reagowali na wszystkie zgłoszenia od mieszkańców oraz podejmowali interwencje z własnej inicjatywy.

Poniższy wykres przedstawia ilość wszystkich wykroczeń ujawnionych przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej w 2013 roku z podziałem na osoby pouczone i ukarane. Wnioski do sądu kierowane były w przypadku kiedy sprawca wykroczenia nie wyrażał zgody na przyjęcie mandatu karnego.

**Wykres 2** Liczba ujawnionych wykroczeń przez Straż Miejską w 2013 r. z podziałem na ukaranych, pouczonych, skierowane sprawy do sądu.



**Źródło:** opracowanie własne

W 2013 roku 3 501 osób popełniło wykroczenia w Mieście Bochnia, w stosunku do których to funkcjonariuszom Straży Miejskiej udało się podjąć czynności przewidziane prawem i zadecydować o zastosowaniu postępowania mandatowego lub zastosowaniu środka oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia. Największą grupę stanowią osoby ukarane grzywną w postaci mandatu karnego kredytowanego w ilości 2 195 osób natomiast 1 254 osób w 2013 roku zostało pouczonych, tych zaś którzy nie zgadzali się ze stanowiskiem strażnika było 52 osoby, czego skutkiem było skierowanie przeciwko nim sprawy do sądu. Wszystkie sprawy mające finał w sądzie kończyły się ukaraniem sprawcy wykroczenia.

Liczba 3 501 wykroczeń nie obrazuje wszystkich wykroczeń popełnionych w mieście a jedynie te które identyfikowane były przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej i stwierdzone

naocznie oraz istniała możliwość identyfikacji sprawcy wykroczenia bądź takie gdzie osoby zgłaszające wyrażały chęć świadczenia w określonej sprawie. W codziennej pracy strażnika spotykane są często przypadki, kiedy dochodzi do zgłoszenia interwencji przez mieszkańców, jednak po przybyciu na miejsce zdarzenia sprawcy uciekają, oddalają się z miejsca zdarzenia bądź też ukrywają się przed patrolem albo też nie popełniają wykroczenia na oczach strażników, natomiast zgłaszający nie chcą zeznawać, toteż nie można podjąć skutecznej interwencji efektem której byłyby środki represyjne w postaci mandatów karnych czy wniosków do sądu.

W tym miejscu warta podkreślenia jest rola uruchomionego Centrum Monitoringu Miasta Bochnia, gdzie to obserwator będzie świadkiem w sądzie a nagranie dowodem w sprawie.

## 2.1 Najczęściej ujawniane wykroczenia na terenie Miasta Bochnia

### Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji

Nagminne popełniane naruszenia prawa, zarówno w ścisłym centrum miasta, jak i w innych częściach Bochni, gdzie postępowanie kierowców jest wyjątkowo uciążliwe, lekceważące i bezmyślne, budzi społeczny sprzeciw, toteż ilość interwencji jaka została przekazana do Straży Miejskiej w tej kategorii wykroczeń jest największa. Kierowcy bardzo często swoim zachowaniem utrudniają lub stwarzają realne zagrożenie dla innych uczestników ruchu, parkując pojazdy na chodniku, w obrębie skrzyżowania ale też utrudniają wyjazd i wjazd na teren nieruchomości. W tej grupie wykroczeń znajduje się przekraczanie dopuszczalnej prędkości przez kierujących pojazdami samochodowymi jakie zostały zarejestrowane przez fotoradar.

W wyniku podjętych działań, strażnicy nałożyli:

- ✓ 1 922 grzywny w drodze mandatu karnego na sprawców wykroczeń w tym 1 024 za przekroczenie dopuszczalnej prędkości.
- ✓ 934 pouczenia w tym jedynie 18 za przekroczenie dopuszczalnej prędkości.

Wśród ukaranych znajdują się także piesi oraz rowerzyści którzy nie stosowali się do obowiązujących przepisów ruchu drogowego min. przechodzenie przez jezdnię poza miejscem wyznaczonym, jazda rowerem bez świateł, jazda rowerem po chodniku.

Straż Miejska w 2013 roku prowadziła również działania



profilaktyczne pod kątem minimalizacji występowania sytuacji niepożądanych w ruchu drogowym.

Jednym z głównych programów jakie funkcjonują już od 2007 roku i są pionierskim projektem w skali kraju, to „**Żółta Karta**”.

W myśl artykułu 12 § 1 pkt. 1 Ustawy o strażach gminnych oraz na podstawie ar. 41 Ustawy kodeks wykroczeń, strażnik miejski wykonujący swoje działania ma między innymi prawo do udzielania pouczeń. Akcja „Żółta Karta” jest namacalną formą pouczenia, połączoną z rzetelną informacją co do wysokości stawek mandatów karnych za popełnione wykroczenia drogowe. Dane każdego pouczonego zostały umieszczone w specjalnej bazie danych, zarejestrowanej w GIODO a każde kolejne wykroczenie karane było „czerwoną kartką” – mandatem.

Strażnicy w roku 2013 wręczyli 201 żółtych kartek jednak nie było osoby, która by popełniła wykroczenie ponownie. Program odnosi zamierzony efekt a wiedza o nim dociera daleko w Polskę, czego efektem były programy telewizyjne na ten temat.

## Ustawa o nuchowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

Problemy:

- spożywanie alkoholu lub usiłowanie spożywania w miejscach publicznych,
- zgorzenie powodowane przez osoby będące pod wpływem alkoholu,
- sprzedaż alkoholu osobom nieletnim,
- spożywanie alkoholu przez osoby nieletnie.



Straż Miejska Miasta Bochni realizowała na zasadzie powtarzalności szereg działań celem których miała być minimalizacja występowania niepożądanych zjawisk.

Przeprowadzonych zostało min. 1 320 kontroli rejonów wokół lokali gastronomicznych, rozrywkowych oraz punktów sprzedaży napojów alkoholowych. Stałe kontrole w miejscach gdzie najczęściej dochodzi do spożywania alkoholu spowodowały, iż w 2013 roku strażnicy wylegitymowali 117 osób, które popełniły wykroczenie tj. spożywające alkohol w miejscach publicznych, lub też usiłujące dokonać wspomnianego wykroczenia. Dla 119 osób spotkanie ze strażnikiem zakończyło się mandatem karnym a 52 osoby zostały pouczone. Straż Miejska zgodnie z przepisami ustawy o strażach gminnych, w kilku przypadkach, osoby nietrzeźwe odwoziła do miejsca zamieszkania.

W tej grupie odnotowano 12 przypadków kiedy spożywanie alkoholu związane było z osobami nieletnimi.

## Porządek i spokój publiczny

Straż Miejska w trakcie całego roku 2013 podejmowała interwencje w ramach naruszania przepisów prawa - porządek, spokój publiczny. Wykroczenia te popełnianie były w związku z nieprzestrzeganiem zapisów art. 49-64 kodeksu wykroczeń. Funkcjonariusze Straży Miejskiej posiadają uprawnienia do podejmowania czynności wobec osób które dopuszczają się swym zachowaniem zakłócania spokoju, porządku, spoczynku nocnego.



W ramach tej grupy należą również mniej znane wykroczenia a które związane są z:

- kapaniem się osób w miejscach niedozwolonych,
- umieszczanie materiałów informacyjno-reklamowych bez zezwolenia,
- niedopełnienie obowiązku umieszczania tabliczki z numerem nieruchomości i jej oświetlenia.



Strażnicy podczas wykonywania zadań w okresie ostatniego roku, podjęli w stosunku do 108 osób interwencje i nałożyli 37 grzywnien w drodze mandatu karnego.

## Urządzenia użyteczności publicznej

Popelniane wykroczenia w 2013 roku przeciwko urządzeniom użyteczności publicznej, podzielić należy na:

- ✓ art. 143 kodeksy wykroczeń – utrudnianie lub uniemożliwianie korzystania z urządzeń przeznaczonych do użytku publicznego,
- ✓ art. 144 kodeksu wykroczeń – niszczenie lub uszkodzanie roślinności,

- ✓ art. 145 kodeksu wykroczeń – zanieczyszczanie lub zaśmiecanie miejsc dostępnych dla publiczności.

Sprawcy wykroczeń zostali pouczeni jak i ukarani, łączna liczba osób które ujawnione zostały jako sprawcy wykroczeń to 90 osób z czego 34 zostało ukaranych a 56 osób pouczonych

## Bezpieczeństwo osób i mienia.

Podjęmowane przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Bochni działania w tym zakresie opierają się na zapisach art. 70-83 Kodeksu wykroczeń oraz *Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy miasta Bochnia*



Problemy:

- wyprowadzanie psów bez smyczy,
- łamanie zakazu wprowadzania psów na tereny lub obiekty, gdzie jest to zabronione,
- niezachowanie zwykłych lub nakazanych środków ostrożności przy trzymaniu zwierzęcia,
- niedopełnienie obowiązku zabezpieczenia miejsca niebezpiecznego,
- niezachowanie należytej ostrożności przy posługiwaniu się przedmiotami ciężkimi, płynami lub nieczystościami,
- nieostrożne obchodzenie się z ogniem lub naruszanie przepisów przeciwpożarowych.

Działania jakie zostały podjęte przez strażników miejskich to:

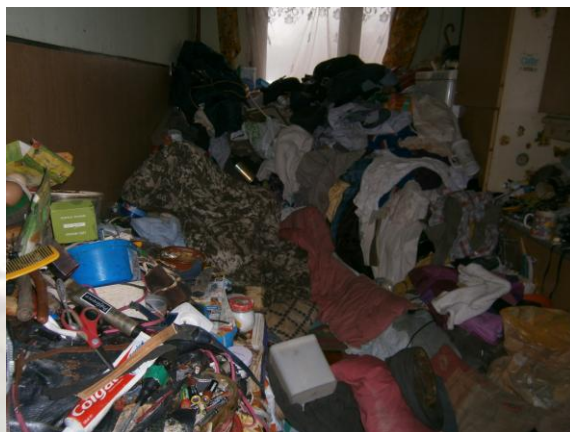
- zminimalizowanie zjawiska "wałęsających" się bezpańskich zwierząt oraz zagrożeń jakie stanowią dla zdrowia ludzkiego i poczucia bezpieczeństwa mieszkańców,
- podniesienie świadomości właścicieli zwierząt o ich obowiązkach w związku z trzymaniem i szczepieniem zwierząt,
- reakcje na przypadki niewłaściwego zabezpieczenia miejsc podczas wykonywania czynności przez mieszkańców Miasta,
- przeprowadzenie interwencji w zakresie nieostrożnego obchodzenia się z ogniem a także w sytuacji braku ostrożności przy posługiwaniu się przedmiotami ciężkimi czy płynami i nieczystościami.

W 2013 roku funkcjonariusze Straży Miejskiej podjęli interwencje w stosunku do 45 osób popełniających wykroczenia z czego 27 zostało ukaranych mandatem karnym.

### Utrzymanie czystości i porządku w gminach

Straż Miejska w ciągu całego 2013 roku kontrolowała tereny nieruchomości prywatnych, firm, przedsiębiorstw pod kątem przestrzegania szczegółowych przepisów dotyczących kwestii czystości i porządku.

Przepisy ustawy bezpośrednio korespondują z przepisami kodeksu wykroczeń w grupie ochrona zdrowia a w szczególności art. 117 tejże ustawy.



Najczęściej popełnianymi wykroczeniami przez właścicieli nieruchomości w 2013 roku było:

- ✓ Niedopełnienie obowiązku podpięcia nieruchomości do kanalizacji,
- ✓ Niedopełnienie obowiązku posiadania umów na odbiór nieczystości,
- ✓ Nienależyty stan czystości i porządku w obrębie nieruchomości,
- ✓ Niezgodne z prawem odprowadzanie ścieków, nieczystości np. do rzeki, rowów przydrożnych lub bezpośrednio na tereny działek,

Podjęte interwencje przyniosły wyniki w postaci ujawnionych 40 wykroczeń z czego 18 osób zostało ukaranych mandatami karnymi natomiast 22 osobom zostało wydane polecenie postępowania w zgodzie z prawem, poprzez min. zawarcie umów, naprawę nieszczelnych szamb czy zaprzestanie działań szkodliwych.

Straż Miejska w kilku przypadkach, zwróciła się o udzielenie pomocy do WIOŚ, który to podejmował czynności służbowe wobec sprawców wykroczeń, polegających na zanieczyszczaniu terenów różnymi substancjami i ściekami.

W ciągu 2013 roku funkcjonariusze podejmowali czynności polegające na sprawdzeniach instalacji odprowadzania ścieków. W ramach czynności przeprowadzono ok. 250 kontroli z których część zakończyła się mandatem karnym a część wydaniem polecenia dostosowania instalacji do stanu zgodnego z obowiązującymi przepisami.

### Obyczajność publiczna

W trakcie 2013 roku funkcjonariusze Straży Miejskiej podejmowali interwencje w związku z niedozwolonymi zachowaniami, które to w definiowane są przez kodeks wykroczeń jako godzące



w obyczajność publiczną. Wśród wykroczeń za jakie funkcjonariusze straży miejskiej podejmowali interwencje wymienić należy:

- ✓ art. 140 kodeksu wykroczeń – nieobyczajny wybryk,
- ✓ art. 141 kodeksu wykroczeń – nieprzyzwoite napisy,

Efektom podjętych działań była liczba 35 ujawnionych wykroczeń z czego 14 osób zostało ukaranych mandatami karnymi.

#### Ochrona zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych

W 2013 roku funkcjonariusze Straży Miejskiej podjęli 29 interwencji dotyczących palenia papierosów. Skutkiem podjętych działań było 13 mandatów karnych oraz 16 pouczeń dla osób, które popełniły wykroczenie. Ustawodawca określił w jakich miejscach zabronione jest palenie papierosów i wyrobów tytoniowych, toteż najczęściej strażnicy podejmowali interwencje na przystankach autobusowych oraz ogólnodostępnych miejscach przeznaczonych do zabaw dla dzieci. W większej części wszystkich interwencji, dotyczyły one nieletniej młodzieży szkolnej, więc poza środkami oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia, informacja o paleniu papierosów przez nieletnich trafiała do Policji i szkoły.



#### Ustawa o ochronie zwierząt.

W 2013 roku funkcjonariusze Straży Miejskiej ujawnili 19 przypadków kiedy to były naruszane przepisy ustawy o ochronie zwierząt. Dla 4 osób postępowanie zakończyło się mandatem karnym, 15 osób zostało pouczonych. Wśród podjętych interwencji największą grupę stanowiły dotyczące trzymania zwierząt w sposób niezgodny z ustawą tj. krótki łańcuch, brak zadaszania, złe warunki trzymania psów.



Powyższe informacje obrazują skalę i rodzaje najczęściej ujawnionych, popełnionych wykroczeń przez Straż Miejską na terenie Miasta Bochnia w 2013 roku. Warto podkreślić jest jednak to, iż funkcjonariusze identyfikowali również wykroczenia mniej znane, jednak istotne z punktu widzenia bezpieczeństwa mieszkańców.

Inne rodzaje ujawnionych wykroczeń:

- ✓ wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym,
- ✓ wykroczenia przeciwko ustawie o odpadach,
- ✓ wykroczenia przeciwko ustawie o ochronie środowiska,
- ✓ wykroczenia przeciwko ustawie o publicznym transporcie drogowym,
- ✓ wykroczenia przeciwko ustawie o ochronie zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt,
- ✓ wykroczenia przeciwko ustawie o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym,
- ✓ naruszenia prawa - ustawa o miarach,
- ✓ naruszenia prawa - ustawa o transporcie drogowym

### 3 Mandaty, pouczenia, wnioski do sądu

Poniższa tabela powstała na skutek obowiązku wynikającego z przepisów art. 9a ustawy o strażach gminnych i miejskich, który to zobowiązuje każdą jednostkę straży do prowadzenia ewidencji etatów, wyposażenia i wyników działań. Tabela zawiera opisane wyżej grupy wykroczeń ale też informacje o innych, rzadziej ujawnianych wykroczeniach z podziałem na ilości osób ukaranych jak i osób które zostały przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej pouczone w myśl art. 14 kodeksu wykroczeń.

**Tabela 1.** Wyniki Straży Miejskiej w 2013 r.

| Lp. | Rodzaje wykroczeń zawartych w:                           | Środki oddziaływania wychowawczego (art. 41 k.w.) | Mandat |         | Wnioski do sądu |
|-----|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|--------|---------|-----------------|
|     |                                                          |                                                   | liczba | kwota   |                 |
| 1   | Ustawie - Kodeks wykroczeń                               |                                                   | 2 041  | 364 580 | 51              |
| a)  | wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu | 71                                                | 37     | 5 070   |                 |

|   |    |                                                                                      |     |       |         |    |
|---|----|--------------------------------------------------------------------------------------|-----|-------|---------|----|
|   | b) | wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym              | 7   | 3     | 400     |    |
|   | c) | wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia                                   | 18  | 27    | 2 030   | 2  |
|   | d) | wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji, w tym:              | 934 | 1 922 | 353 250 | 48 |
|   |    | - ujawnione przez urzędnika rejestrującego                                           | 18  | 1 024 | 196 480 | 34 |
|   |    | - pozostałe naruszenia                                                               | 916 | 898   | 156 770 | 14 |
|   | e) | wykroczenia przeciwko zdrowiu                                                        | 8   | 2     | 50      |    |
|   | f) | wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej                                        | 21  | 14    | 1 150   | 1  |
|   | g) | wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego                                 | 56  | 34    | 2 230   |    |
|   | h) | szkodnictwo leśne, polne i ogrodowe                                                  | 3   | 2     | 400     |    |
| 2 |    | ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi                   | 52  | 119   | 11 900  | 1  |
| 3 |    | ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych | 16  | 13    | 1 200   |    |
| 4 |    | ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach                                  | 22  | 18    | 1 330   |    |
| 5 |    | ustawie o ochronie zwierząt                                                          | 15  | 4     | 280     |    |

|               |                                                                               |              |              |                |           |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|----------------|-----------|
|               |                                                                               |              |              |                |           |
| 6             | ustawie o odpadach                                                            | 5            |              |                |           |
| 7             | ustawie - Prawo ochrony środowiska                                            | 15           |              |                |           |
| 8             | ustawie - Prawo o miarach                                                     | 2            |              |                |           |
| 9             | ustawie o publicznym transporcie drogowym                                     | 3            |              |                |           |
| 10            | ustawie o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt | 5            |              |                |           |
| 11            | ustawie o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym                      | 1            |              |                |           |
| <b>OGÓŁEM</b> |                                                                               | <b>1 254</b> | <b>2 195</b> | <b>379 290</b> | <b>52</b> |

Źródło: Opracowanie własne

W związku z ujawnianymi wykroczeniami, które były popełniane na terenie miasta Bochnia, funkcjonariusze korzystali z przysługujących im praw do stosowania środków represji w postaci nakładania grzywnien w drodze mandatów karnych oraz środków oddziaływania wychowawczego tj. pouczeń.

W 2013 roku nałożonych zostało łącznie 2 195 mandatów na łączną kwotę 379 290 zł, pouczone zostało 1 254 osób. Wobec 52 osób skierowano wnioski do Sądu o ukaranie.

Wyniki powyższej tabeli, informują o łącznej ilości 3 638 ujawnionych wykroczeniach na terenie miasta przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej.

## 4 Działalność prowadzona na zasadzie powtarzalności – kontrole

Celem zapobieżenia występowania sytuacji niepożądanych lub zdarzeń o charakterze przestępstw pospolitych w 2013 roku prowadzone były działania kontrolne na zasadzie powtarzalności tzw. interwencji stałych. Funkcjonariusze pojawiali się kilkakrotnie w ciągu dnia w miejscach grupowania się młodzieży, terenach występowania wysypisk śmieci, miejscach i okolicach placówek szkolnych, lokalach gastronomicznych, sklepach mających w sprzedaży napoje alkoholowe, placach zabaw, parkach, osiedlach mieszkaniowych, okolicach basenu, okolicach dworca, cmentarzach.

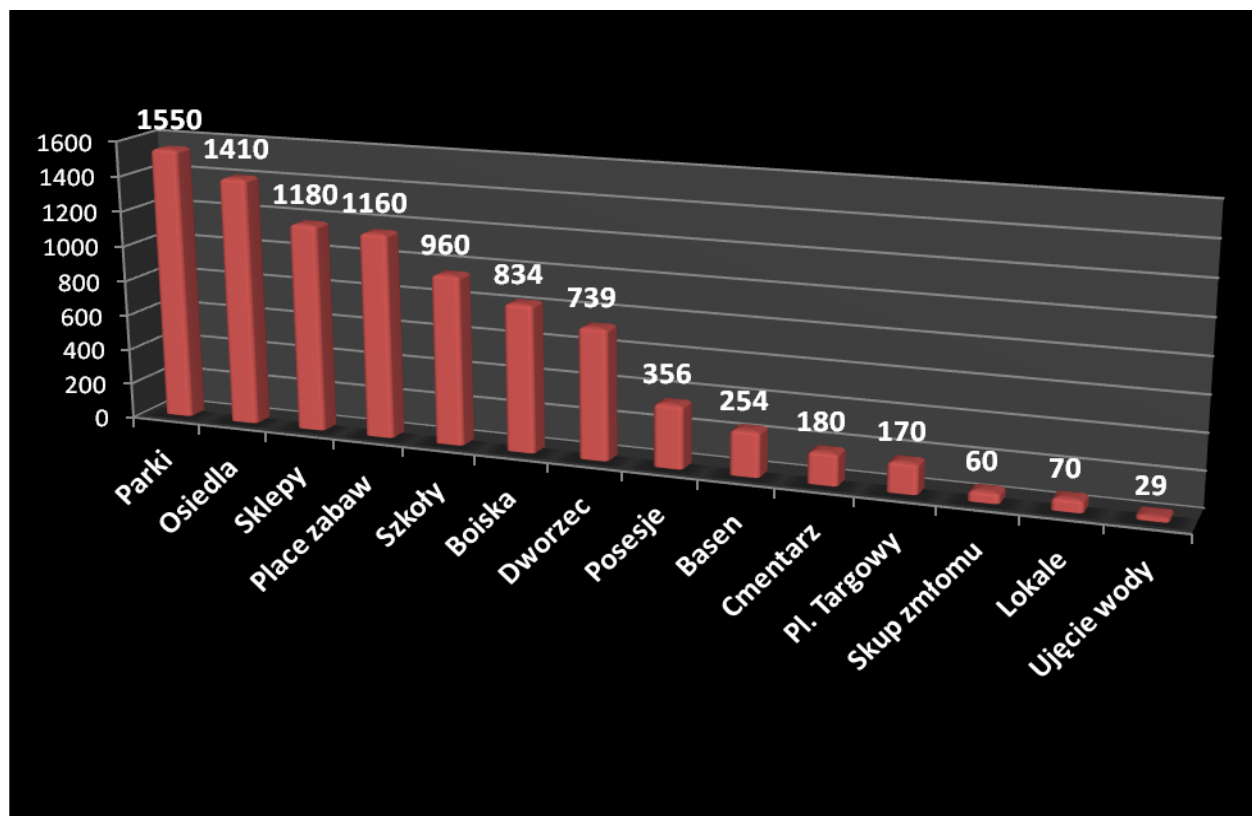
W swojej działalności Straż Miejska miasta Bochnia przeprowadza różnorakie kontrole miejsc szczególnie narażonych na powstawanie nieprawidłowości i popełnianie wykroczeń.

W ramach wyżej wymienionych kontroli sprawdzane jest między innymi:

- stan utrzymania czystości na terenie nieruchomości,
- podpisane umowy o wywóz nieczystości,
- przyłącza do sieci kanalizacyjnej,
- sprzedaż nieletnim alkoholu,
- spożywanie alkoholu w miejscach publicznych,
- palenie tytoniu przez nieletnich,
- przebywanie uczniów poza terenem szkoły w trakcie trwania zajęć szkolnych,
- nielegalne przechodzenie przez torowisko,
- dewastacja i kradzież mienia,
- nielegalne przebywanie w strefie sanitarnej,
- legalność posiadanych urządzeń pomiarowych,

Jest to jedna z ważniejszych form działalności Straży Miejskiej oddziałująca w sposób prewencyjny na środowisko, której celem jest zmniejszenie występowania zjawisk o charakterze niepożądanym oraz poprawa poczucia bezpieczeństwa mieszkańców miasta.

Wykres 3. Kontrole w 2013 roku.



Źródło: Opracowanie własne

Funkcjonariusze przeprowadzili łącznie 8 952 kontrole na zasadzie powtarzalności. Największą grupę stanowiły kontrole okolic parków następnie osiedli mieszkaniowych. Trzecie miejsce pod względem ilości przeprowadzonych kontroli zajmują okolice sklepów. Place zabaw były również objęte dużą ilością kontroli, była to bowiem liczba 1160 wizyt strażników w tej lokacji w ciągu całego 2013 roku. Najmniejsza ilość kontroli została przeprowadzona w okolicy ujęcia wody.

## 5 Urządzenia do pomiaru prędkości

Działając na podstawie przepisów art. 129b ustawy Prawo o Ruchu Drogowym straż miejskie w Polsce mogą dokonywać czynności z zakresu kontroli ruchu drogowego za pomocą naruszanie przepisów ruchu drogowego przez kierujących pojazdami. Straż Miejska w Bochni posiada na chwilę obecną dwa urządzenia do pomiaru prędkości pojazdów poruszających się na drogach w mieście.

W 2013 roku Straż Miejska dokonała zakupu nowoczesnego urządzenia do pomiaru prędkości LTI TruCam 20-20, którego praca odbywa się



przy pomocy wiązki laserowej. Straż Miejska w Bochni jest jedyną jednostką w Małopolsce dysponującą tak nowoczesnym sprzętem. Celem rozpoczęcia pracy z mobilnym fotolaserem, Straż Miejska wystąpiła o zmianę organizacji ruchu dla 9 miejsc pomiarowych w mieście, które to zostały ostatecznie oznakowane znakami D-51 pomiar prędkości. Pomiar prędkości odbywa się po uzgodnieniu miejsca i czasu z Komendantem Powiatowej Policji w Bochni.

Miejsca w których wprowadzono organizację ruchu to:

- ✓ Ul. Krzeczowska,
- ✓ Ul. Wygoda,
- ✓ Ul. Konfederatów Barskich,
- ✓ Ul. Windakiewicza,
- ✓ Ul. Brzeska,
- ✓ Ul. Brzeźnicka,
- ✓ Ul. Strzelecka,
- ✓ Ul. Solidarności - Pileckiego.

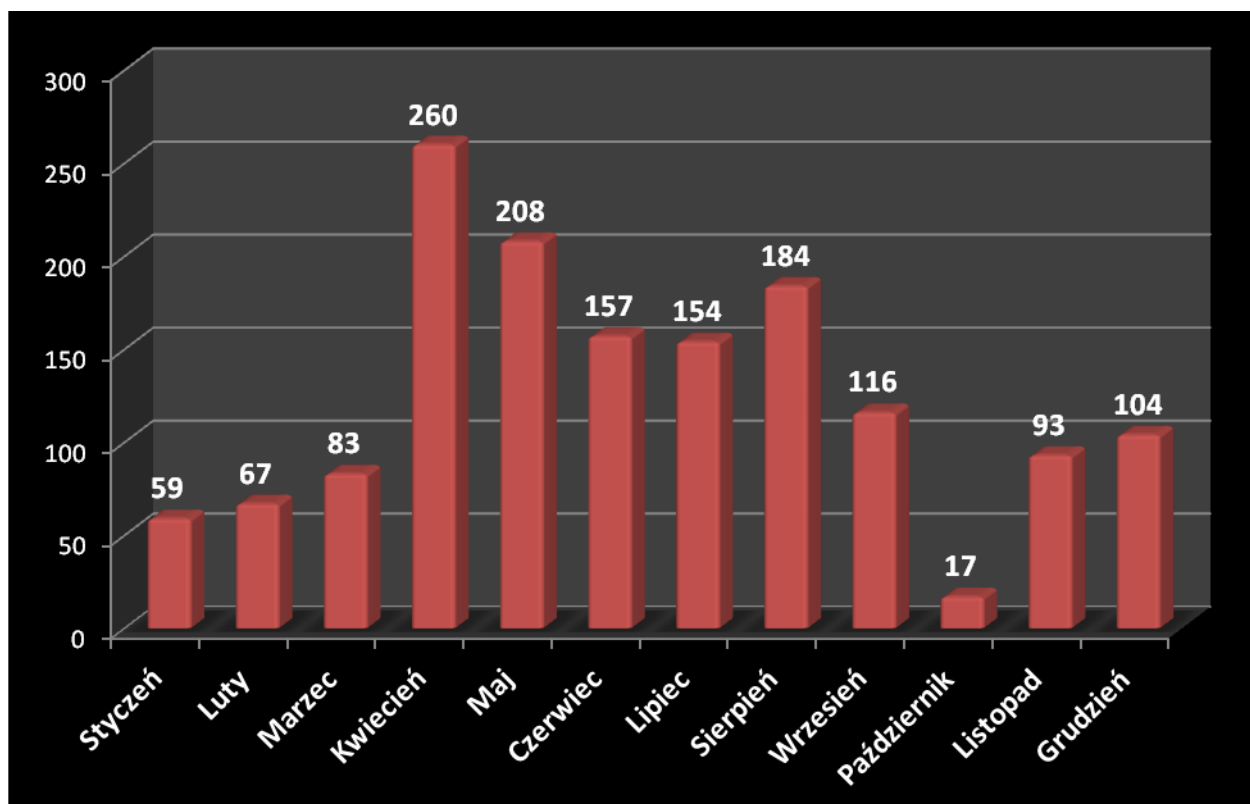


Straż Miejska w 2013 roku dopełniła ustawowego obowiązku i okleiła fotoradar stacjonarny na ul. Proszowskiej na kolor żółty mimo, iż czas na dokonanie modyfikacji koloru wyznaczony została do lipca 2014 roku.

Poniższe zestawienie ma na celu precyzyjne przedstawienie danych obrazujących skalę zjawiska przekraczania dopuszczalnej prędkości a rejestrowanych przez „fotoradar” na ul. Proszowskiej w okres 12 miesięcy 2013 roku.

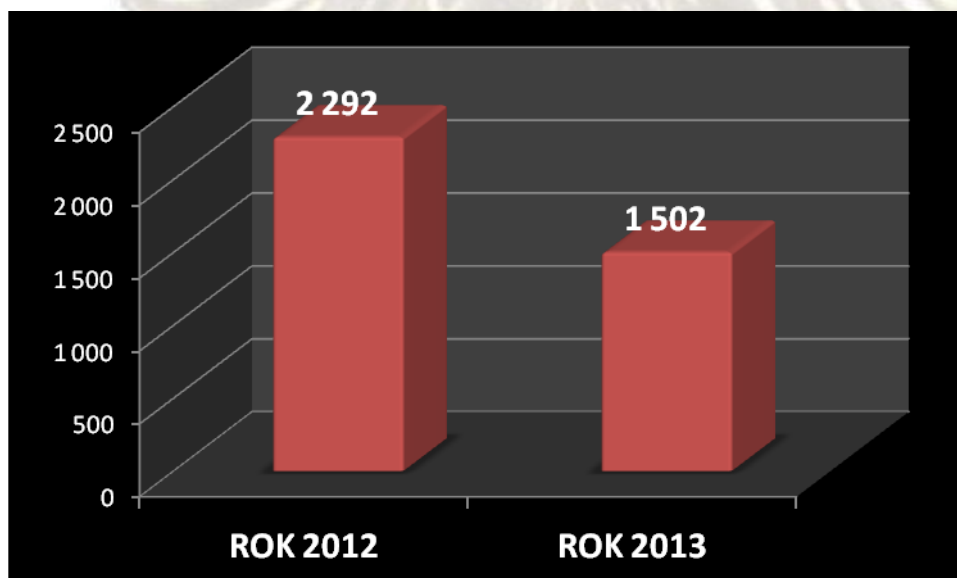


Wykres 4. Przekroczenia prędkości z podziałem na poszczególne miesiące 2013 roku



Źródło: Opracowanie własne

Wykres 6. Zarejestrowane przypadki przekraczania prędkości 2013 r. - 2012 r.



Źródło: opracowanie własne

W 2013 roku fotoradar na Ul. Proszowskiej zarejestrował 1 502 przypadki poruszania się pojazdów z prędkością wyższą niż dopuszczalna i jest to dowód na to że nastąpił znaczny spadek

przekraczania prędkości w tym miejscu w stosunku do 2012 roku, bowiem w roku 2012 takich przypadków było 2 292. Urządzenie stacjonarne będące w posiadaniu Straży Miejskiej od 2009 roku, przyczyniło się bezpośrednio do spadku ilości kierowców przekraczających prędkość na kontrolowanym odcinku drogi.

Mimo zadawalających danych, nadal fotoradar rejestruje kierowców którzy poruszają się z prędkościami wyższymi o 50 km/h od dopuszczalnej. Niechlubny rekordzista przekroczył prędkość, poruszając się swoim pojazdem z prędkością 157 km/h.

Największą grupę kierowców przekraczających prędkość na ul. Proszowskiej stanowią osoby poruszające się z prędkością wyższą o 21 km/h od dopuszczalnej.



Należy się spodziewać że taki sam efekt zostanie osiągnięty w miejscach w których Straż Miejska prowadzi pomiary prędkości przy pomocy urządzenia mobilnego - fotolaser.

W 2013 roku Prokurator Generalny wydał i opublikował swoje stanowisko, podważające w treści działalność Straży Miejskich w kraju, zarzucając min. popełnianie przestępstw w związku z rzekomym brakiem uprawnień do używania fotoradarów. Efektem tego była bardzo duża ilość korespondencji kierowanej do Straży Miejskich w tym Straży Miejskiej w Bochni od obywateli, którzy w ślad za wystąpieniem prokuratora domagali się umorzenia spraw zarzucając niekompetencję, brak uprawnień a nawet kradzież.

W drugiej połowie 2013 roku Ministerstwo Spraw Wewnętrznych wydało opinię prawną a w ślad za nią zapadł wyrok Sądu Najwyższego, które to dokumenty w sposób zdecydowany odniosły się do stanowiska Prokuratora Generalnego. Z dokumentacji wynikało, iż Straże Miejskiej miały i mają uprawnienia do używania fotoradarów a prokurator nie miał racji.

## 6 Działalność edukacyjna oraz prewencyjno-profilaktyczna.

Zgodnie z powszechnie obowiązującą zasadą praworządności, Straż Miejska działa w oparciu o przepisy prawa min. Konstytucję, ustawy i akty wydane na ich podstawie, oraz przepisy prawa miejscowego ustanawiane przez organy administracji rządowej i samorządowej. Wśród wielości tych aktów prawa istnieją takie, które mają zasadnicze znaczenie dla działalności tej formacji. Nie



ulega wątpliwości, że najważniejszym z nich jest ustawa o strażach gminnych (miejskich) i przepisy wykonawcze wydane na mocy upoważnień zawartych w tym akcie prawnym.

Mając na uwadze powyższe Straż Miejska w 2013 roku bardzo aktywnie uczestniczyła w procesie budowy właściwych form zachowania dzieci i młodzieży. Funkcjonariusze Straży Miejskiej odwiedzili szkoły podstawowe, średnie na terenie miasta Bochnia jak również przedszkola. W realizacji naszych programów wzięło udział ponad 2 000 uczniów z bocheńskich placówek oświatowych.

W roku 2013 Straż Miejska realizowała następujące programy prewencyjno-profilaktyczne.

1. **„Zebra”** – założeniem programu była chęć przekazania najmłodszym podstawowych zasad bezpiecznego poruszania się w obrębie pasa ruchu drogowego. Strażnicy informowali uczestników o zasadach jakie należy przestrzegać podczas drogi z domu do szkoły i z powrotem. Program „Zebra” miał za zadanie także ukazać podstawowe a niezwykle ważne zasady przechodzenia przez przejście dla pieszych.
2. **„Bezpieczne Miasteczko”** – Strażnik wyposażony był w grę planszową oraz książeczkę. Przekazywane w książeczce treści służyć miały w upowszechnianiu wśród dzieci zachowań i nawyków umożliwiających uniknięcie różnorodnych niebezpieczeństw, na jakie mogą być narażone np. w drodze do szkoły,



w szkole, w domu na podwórku, itp. Strażnicy wyposażeni byli dodatkowo w gry planszowe tzw. „Bezpieczne Miasteczko”. Jest to gra, służąca do nauki i utrwalenia wiadomości z zakresu książeczki Straż Miejska – Z Nami Bezpieczniej. Dzięki wprowadzeniu takiego modelu edukacji w szczególności gier planszowych, łatwiej i przyjemniej było dzieciom przyswoić sobie ważne dla nich wiadomości z zakresu bezpieczeństwa.

### 3. Zadania i uprawnienia Straży Miejskiej –

program, którego celem było przybliżenie uczniom charakteru pracy strażnika miejskiego. Budowa społeczeństwa odpowiedzialnego w ocenie Straży Miejskiej winna rozpoczynać się od najmłodszych lat. Funkcjonariusze przeżywali dzieciom, wiedzę dotyczącą tego czym jest i po co Straż Miejska. Uczestnicy spotkań informowani byli o tym, iż funkcjonariusz Straży Miejskiej nie musi kojarzyć się jedynie z karami ale też może być pomocny w wielu sprawach.



### 4. Profilaktyka ryzykownych zachowań oraz temat

**HIV/AIDS** – uczestnikami byli starsi uczniowie szkół gimnazjalnych i średnich. Dzięki współpracy z Krajowym Centrum ds. AIDS Straż Miejska otrzymała dużą ilość materiałów edukacyjnych, które stanowiły wspaniałe wsparcie w zakresie prowadzonej profilaktyki.



5. **Eksperymenty** – Straż Miejska po raz kolejny czynnie uczestniczyła w ramach programu „Dzieci pod Drogowskazem” poprzez organizowane przez siebie eksperymenty, stanowiące doskonały element edukacji dzieci i młodzieży. Funkcjonariusze odgrywali wcześniej przygotowaną i ustaloną z nauczycielami scenkę w miejscu publicznym świadkami zaś tego byli dzieci przechodzące w tym czasie w okolicy miejsca zdarzenia. Celem sytuacji było zwrócenie uwagi dzieci na szereg często występujących zjawisk, takich wobec których duża grupa ludzi przechodzi obojętnie i nauczenie uczestników sposobów reakcji i zachowań. Strażnicy by wyglądać przekonująco, korzystali z charakterystyki, która pozwalała na przedstawienie określonego zjawiska w sposób bardzo realistyczny. Wśród kilku symulacji wymienić można: bezdomny, agresywny wandal. Symulacje organizowane przez bocheńską straż są najprawdopodobniej takim jedynym projektem w skali kraju jaki jest realizowany, bardzo wysoko oceniany przez pedagogów szkolnych.

**6. Teatrzyk kukielkowy** – najbardziej nowatorskie, pionierskie ale też odważne przedsięwzięcie, realizowane jedynie przez Straż Miejską w Bochni. Dzieci spotykają się z funkcjonariuszem Straży Miejskiej, który przy pomocy wykonanego przez siebie, teatrzyku kukielkowego, przedstawia dzieciom najbardziej możliwe do wystąpienia zdarzenia niebezpieczne. Kukielki ostrzegają przed zagrożeniami, informują o poprawnych zasadach poruszania się wzdłuż jezdni i przejścia przez ulicę, zasadach bezpiecznej zabawy, spotkanie osoby obcej oraz szeregu innych zagrożeń na jakie mogą być narażone dzieci. W trakcie spotkań, strażnik uczy dzieci piosenek o bezpieczeństwie jak i sam śpiewa i tańczy w rytm piosenek, wraz z kukielkami. Program profilaktyczny jest stale rozbudowywany o nowe scenariusze, kukielki i narzędzia jak np. sygnalizator świetlny. Uśmiech i radość dzieci oddaje to z jakim przyjęciem spotyka się strażnik podczas swoich wizyt. Najważniejsze jest bowiem by dotrzeć do najmłodszych i budować zaufanie do instytucji straży od najwcześniejszych lat ale też proces kształtowania właściwych form zachowania rozpocząć od najmłodszych lat.



## 7 Promocja działań - kontakty z otoczeniem

Straż Miejska na co dzień współpracuje z wieloma mediami lokalnymi tj. portale internetowe, prasa lokalna ale też z mediami o zasięgu ogólnopolskim tj. Telewizja Polska, Gazeta Krakowska, Dziennik Polski, TVN.

Nasze działania często spotykają się z dużym uznaniem i zainteresowaniem toteż w ubiegłym roku nasz autorski program "Żółta Kartka" przyczynił się do przyjazdu Telewizji Polskiej, która to w trakcie kilku wejść na antenę na żywo przedstawiała w bardzo pozytywnym świetle nasz projekt a tym samym była do doskonała promocja Straży Miejskiej w Bochni ale też i samego Miasta Bochnia. Transparentność naszych działań ale też wprowadzane niestandardowych rozwiązań mających na celu poprawę poczucia bezpieczeństwa mieszkańców spotyka się z



ciepłym odbiorem na zewnątrz i sympatią uczestników poszczególnych programów profilaktycznych.

Rok 2013 owocował włączeniem Straży Miejskiej do programu organizowanego przez ROEFS i Fundację Jana Hetmana Tarnowskiego, dzięki czemu w tym roku wszyscy uczniowie klas 1-3 szkół podstawowych w mieście Bochnia otrzymują



opaski odblaskowe, kamizelki odblaskowe jak i naklejki odblaskowe. W ramach projektu planowane jest zorganizowanie konkursu plastycznego a zwycięscy otrzymają wartościowe nagrody.

## 8 Zmiany w prawie

Straż Miejska przy udziale swojego przedstawiciela - Komendanta Straży Miejskiej - w strukturach Krajowej Rady Komendantów Straży Gminnych i Miejskich, bierze czynny



udział w zmianach i modyfikacjach obowiązujących przepisów prawa jak i stanowi głos doradczy w ważnych kwestiach dotyczących uprawnień i kompetencji Straży Miejskich w Polsce.

Komendant Straży Miejskiej w Bochni będąc Wicyprefektem Małopolskim otrzymuje jako jeden z pierwszych komendantów województwa Małopolskiego informacje o zmianach w przepisach prawa jak i uczestniczy w konferencjach i szkoleniach o zasięgu ogólnopolskim.

## 9 Narzędzia i innowacje usprawniające pracę Straży Miejskiej.

**Kamera obrotowa Planty Salinarne** - szybkoobrotowa z dużym zoomem pozwala funkcjonariuszom szybko reagować na wszelkie zjawiska niepożądane, które mają miejsce w obrębie Plant Salinarnych. Dzięki zastosowaniu tego nowoczesnego systemu monitoringu, udało się w 2013 roku ujawnić kilkanaście wykroczeń, reakcja była błyskawiczna a interwencje zakończone



postępowaniem mandatowym lub pouczeniem. Monitoring tego miejsca pozwolił zminimalizować zdecydowanie zjawiska wybryków chuligańskich, spożywania alkoholu czy korzystania z urządzeń zabawowych niezgodnie z przeznaczeniem. Świadomość, iż teren objęty jest monitoringiem powoduje, iż zjawiska nieprawidłowe przesunęły się w inne części miasta a same Planty Salinarne stały się miejscem w którym można spokojnie spędzić czas z najbliższymi, najmłodszymi członkami rodziny.

**Nr alarmowy 986** - W roku 2013 Straż Miejska odnotowała zwiększone zainteresowanie mieszkańców darmową formą kontaktu ze strażą miejską za pomocą nr alarmowego 986. Warte jest podkreślenia, iż nr alarmowy 986 funkcjonuje w Straży Miejskiej od początku 2008 roku, wcześniej mieszkańcy



i turyści musieli korzystać z płatnej formy kontaktu ze strażą miejską. Numer telefonu 986 jest to ogólnopolski, wolny od opłat numer telefonu Straży Miejskich dla mieszkańców miast a także turystów. Niewątpliwą zaletą tego rozwiązania jest krótki, wpadający w pamięć trzycyfrowy numer, na który można zadzwonić zarówno z telefonu komórkowego, stacjonarnego czy budki telefonicznej nie ponosząc kosztów. W 2013 roku dużą grupę zgłoszeń do Straży Miejskiej odnotowano z numeru 986. W świadomości mieszkańców numer ten kojarzony jest jako szybki, darmowy kontakt dzięki, któremu można przekazać interwencję.

**Komunikator VOIP** – narzędzie które jest przeznaczone do wykorzystania przez mieszkańców miasta w sposób zupełnie darmowy. Z tej formy kontaktu, mieszkańcy nie korzystają często, wybierając konkurencyjne narzędzie jakim jest darmowy nr alarmowy 986. Jako że narzędzie to



nie jest w żaden sposób związane z ponoszeniem kosztów, będzie nadal udostępnione dla potencjalnych zgłaszających.

**Rejestrator rozmów** - w Straży Miejskiej zostały zamontowane rejestratory rozmów przychodzących. Każde zgłoszenie, interwencja jest rejestrowana w tym celu by kiedy powstała by potrzeba odtworzenia przebiegu interwencji zgłaszanej do dyżurnego Straży Miejskiej taka możliwość istniała. Narzędzie doskonale sprawdziło się w kilku przypadkach kiedy to osoba zgłaszająca rozłączyła się nie podając numeru telefonu. Urządzenie rejestruje każdy nr telefonu z jakiego wykonywane jest połączenie do Straży Miejskiej.



Jak pokazuje praktyka, zdarzały się próby pomówienia funkcjonariusza Straży Miejskiej. Dzisiejsza dostępność do urządzeń rejestrujących dźwięk jest tak duża, iż zgłaszający mogą nagrywać swoje interwencje a nawet modyfikować. W celu obiektywnej oceny sytuacji rejestratory funkcjonują i rejestrują każdą interwencję przekazywaną do Straży. Taki materiał może być wykorzystany również przez sąd w określonych przypadkach. Pozwala to na zwiększenie poczucia bezpieczeństwa samych funkcjonariuszy Straży.

**Patrol rowerowy** – przyjęty z dużą aprobatą wśród funkcjonariuszy Straży Miejskiej, bywa coraz częściej w okresie letnim widywany na terenie miasta, podejmując szereg interwencji. Zadania jakie są przewidziane dla patroli rowerowych to przede wszystkim kontrola miejsc gromadzenia się młodzieży, terenów zielonych, placów zabaw, parków. Strażnicy pełniący służbę w patrolu rowerowym są zdecydowanie lepiej odbierani niż klasyczny patrol pieszy.



## 10 Inna działalność

Straż Miejska w ciągu 2013 roku realizowała dodatkowe zadania, wynikające z zapisów ustawy o strażach miejskich. Do zadań dodatkowych Straży Miejskiej należały min. zabezpieczenia imprez masowych, wydarzeń o charakterze kulturalnym, procesje, składanie wieńców i wiązanek, zabezpieczenie miejsc wypadków drogowych, asysty dla różnych instytucji. Straż Miejska raz w

roku szkolnym na potrzeby placówek oświatowych, przeprowadza także pomiary odległości uczniów od szkół do miejsca zamieszkania.

| Rodzaj działalności          | Ilość      |
|------------------------------|------------|
| Działalność reprezentacyjna: | 60         |
| Działalność służebna:        |            |
| - wywiady środowiskowe       | 150        |
| - konwojowanie               | 208        |
| - asysty                     | 240        |
| Zabezpieczenia:              | 52         |
| <b>SUMA</b>                  | <b>710</b> |

## 11 Planowane działania i cele na 2014 rok

**Nowa siedziba Straży Miejskiej wraz z Centrum Monitoringu Miasta -**

Straż Miejska Miasta Bochnia w 2014 roku rozpocznie pracę w nowej siedzibie przy ul. Regis 2.

W 2013 roku rozpoczął się proces dostosowania nowego budynku dla potrzeb Straży Miejskiej ale też z myślą o umieszczeniu w nim Centrum Monitoringu Miasta Bochnia. Remont budynku została ukończony w grudniu 2013 roku. Końcem 2013 roku zostało również uruchomione profesjonalne Centrum Monitoringu Miasta wraz z pierwszymi nowoczesnymi 4-ma punktami



kamerowymi, stanowiącymi element składowy budowy systemu Monitoringu Miasta. Monitoring budowany jest w oparciu o najnowsze technologie, najwyższej jakości kamery rejestrujące obraz w rozdzielczości FullHD. Pierwsze obrotowe kamery zostały umieszczone w następujących miejscach:

- ✓ Budynek sądu przy ul. Kościuszki 4,
- ✓ Budynek zlokalizowany przy pl. Gazaris 10,
- ✓ Wielokondygnacyjny budynek mieszkalny przy ul. Brzeźnickiej 17,
- ✓ Wielokondygnacyjny budynek mieszkalny przy ul. Św. Jana 12.

Dodatkowo została uruchomiona kamera nad wejściem do nowej siedziby Straży Miejskiej.

Jakość obrazu przekazywanego do Centrum Monitoringu jest doskonała a możliwości jego wykorzystania wręcz nieograniczone. Założeniem i celem budowy monitoringu jest ochrona i przeciwdziałanie popełnianiu przestępstw i wykroczeń na terenie miasta co przełoży się bezpośrednio na poprawę poczucia bezpieczeństwa mieszkańców miasta. Monitoring wizyjny stanowi doskonałe narzędzie min. zwiększające szansę na wykrycie wykroczeń jakich przestępstw już w momencie ich popełnienia oraz działa jako narzędzie prewencyjne. Główne cele budowy monitoringu:



- ✓ wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców,
- ✓ działania prewencyjne,
- ✓ przeciwdziałanie aktom wandalizmu,
- ✓ zmniejszenie przestępczości i gromadzenie materiałów dowodowych przeciwko sprawcom przestępstw i wykroczeń,
- ✓ kontrola ruchu ulicznego.

Wszelkie przypadki łamania prawa, zachowania patologiczne ale też przestępczość pospolita jakże uciążliwa dla mieszkańców, zostanie zatrzymana a sprawcy tych czynów bezwzględnie ukarani. Monitoring docelowo ma oparty być o 36 obrotowych kamer zlokalizowanych w ważnych i strategicznych częściach miasta tak by każde nieprawidłowe zachowanie było utrwalone celem wszczęcia postępowania.

System jakim dysponuje Straż Miejska jest na tyle nowoczesny i elastyczny w rozbudowie, iż już dziś jako dodatkowy element monitoringu do systemu wpięty został zespół kamer zlokalizowanych w Parku Rodzinnym Uzbornia.

Doświadczenia innych miast świadczą o tym, że tam gdzie powstał system monitoringu wzrosła początkowo ilość podejmowanych interwencji przez straże miejskie ale też docelowo wpłynęło to na spadek ilości popełnianych wykroczeń i przestępstw w mieście co ostatecznie wpłynęło na zwiększenie poczucia bezpieczeństwa mieszkańców.

## **Nowa strona WWW Straży Miejskiej –**

zostanie wyposażona w szereg nowych narzędzi i rozwiązań, dzięki którym kontakt ze Strażą Miejską będzie dogodniejszy. Planowane jest wyposażenie strony w narzędzia do informowania o statusie spraw prowadzonych w



sprawach o wykroczenia, poradniki, formularze, odpowiedzi na pojawiające się pytania. Strona zostanie wyposażona w nowoczesną ankietę dotyczącą poczucia bezpieczeństwa, sondy jak i możliwość zgłaszania interwencji online.

## **Cele jakie stawia przed sobą Straż Miejska w 2014 roku:**

- ✓ stanowcze i konsekwentne działania Straży Miejskiej przy współpracy z Policją i mieszkańcami,
- ✓ kontrole miejsc zagrożonych
- ✓ systematyczne monitorowanie zagrożeń we współpracy z Radami Osiedlowymi i środowiskami lokalnymi,
- ✓ intensywne kontrole terenu miasta,
- ✓ systematyczne akcje przeciw konkretnym grupom zagrażających bezpieczeństwu i porządkowi publicznemu,
- ✓ ustalanie stref zagrożenia we współpracy z Policją przy ustalaniu kryteriów takich jak rodzaj zagrożeń, nasilenie zagrożeń, odczucia mieszkańców,
- ✓ aktywne zwalczanie zjawisk patologicznych w mieście,
- ✓ zapobieganie powstawania zagrożeń,
- ✓ ujawnianie sprawców niszczenia elewacji budynków (graffiti).

Do ważnych zadań w 2014 r. będzie należało utrzymanie porządku w mieście, zapewnienie przestrzegania norm prawnych poprzez utrzymanie porządku w miejscach publicznych, egzekwowanie tego od mieszkańców, osób fizycznych i prawnych, kontrola prawidłowego prowadzenia działalności publicznej przez różne podmioty.



## SPIS TREŚCI

|    |                                                                    |        |
|----|--------------------------------------------------------------------|--------|
| 1  | Wstęp .....                                                        | - 3 -  |
| 2  | Ujawnione wykroczenia na terenie Miasta Bochnia .....              | - 13 - |
| 3  | Mandaty, pouczenia, wnioski do sądu .....                          | - 21 - |
| 4  | Działalność prowadzona na zasadzie powtarzalności – kontrole ..... | - 24 - |
| 5  | Urządzenia do pomiaru prędkości.....                               | - 25 - |
| 6  | Działalność edukacyjna oraz prewencyjno-profilaktyczna. ....       | - 29 - |
| 7  | Promocja działań - kontakty z otoczeniem .....                     | - 31 - |
| 8  | Zmiany w prawie .....                                              | - 32 - |
| 9  | Narzędzia i innowacje usprawniające pracę Straży Miejskiej.....    | - 33 - |
| 10 | Inna działalność.....                                              | - 34 - |
| 11 | Planowane działania i cele na 2014 rok.....                        | - 35 - |

